



Ufficio Studi e formazione della Giustizia amministrativa

L'AMMINISTRAZIONE INEFFICIENTE E GLI STRUMENTI DI REAZIONE

Catania, 21 e 22 maggio 2026

Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia

Sezione Staccata di Catania

Via Istituto Sacro Cuore, 22

**Corso di formazione organizzato dall'Ufficio Studi e formazione della Giustizia amministrativa
in collaborazione con il T.A.R. Sicilia - Catania**

Il corso, di carattere trasversale, si propone di esaminare i vari profili di inefficienza dell'azione amministrativa e i suoi possibili rimedi.

Verranno in primo luogo esaminati i principi di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa e del risultato. In questo quadro, ci si occuperà, in particolare, degli istituti introdotti dalla legge n. 241 del 1990, come il termine e il responsabile del procedimento; gli strumenti di liberalizzazione e semplificazione amministrativa; gli strumenti di efficientamento del lavoro pubblico; il principio di leale collaborazione tra PA e cittadini (comportamenti esigibili dal privato e dalla PA, come regola di responsabilità piuttosto che di validità); dell'abuso del procedimento e del processo.

Tra i rimedi giudiziali alla inefficienza, verranno studiati: la class action pubblica (legittimazione; caratteri dell'azione e del conseguente accertamento; effetto dispositivo della sentenza di accoglimento); il giudizio di ottemperanza; le azioni di responsabilità per comportamento scorretto della PA e dei privati, con relativi profili di giurisdizione; la giurisdizione della Corte dei conti e al suo interno l'emergere del danno da disservizio.

Giovedì 21 maggio

Prima sessione

Ore 9.15

Introduce e modera

Pancrazio Savasta, Presidente del TAR Sicilia – Catania

Ore 9.30

I principi generali dell'attività amministrativa nella prospettiva dell'efficienza

Maria Cristina Cavallaro, *Professore ordinario di diritto amministrativo presso l'Università di Palermo*

Ore 10.00

Buona fede e leale collaborazione come regola di condotta dell'Amministrazione

Giovanni Giuseppe Antonio Dato, *Consigliere del TAR Sicilia – Catania*

Ore 10.30

Pausa caffè

Ore 11.00

Buona fede e leale collaborazione come regola di condotta per le parti private nel procedimento

Maurizio Antonio Pasquale Francola, *Consigliere di Stato presso il C.G.A.R.S.*

Ore 11.30

Il ruolo della difesa nel processo, in relazione all'uso sostenibile della risorsa giudiziaria: dialogo a due voci

Lidia Maria La Rocca, *Avvocato dello Stato dell'Avvocatura distrettuale di Palermo*

Giovanni Fabio Licata, *Professore associato di diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Catania*

Ore 12.15

La responsabilità dirigenziale: dai "bias" cognitivi alla "paura della firma"

Nino Paolantonio, *Professore ordinario di diritto amministrativo presso l'Università di Roma Tor Vergata*

Ore 12.45

Dibattito

Ore 13.00

Pausa Pranzo

Seconda Sessione

Ore 14.30

Introduce

Maria Laura Maddalena, *Consigliere di TAR, Presidente di Sezione del TAR per la Campania e Vice Coordinatore dell'Ufficio Studi*

14.45 *Le "inefficienze di sistema" nella P.a. e la class action pubblica.*

Fabrizio Tigano, *Professore ordinario di diritto amministrativo presso l'Università di Messina*

Ore 15,15 *formazione dei gruppi di lavoro*

Gruppo 1

Spese di lite e scorrettezza, non solo processuale ma anche procedimentale, di una delle parti

Coordinano:

Roberto Valenti, *Consigliere di TAR e Presidente di Sezione del TAR per la Sicilia*
e

Giuseppe Zito, *Avvocato dello Stato dell'Avvocatura distrettuale di Catania*

Gruppo 2

Le inefficienze "di sistema" nell'Amministrazione

Coordinano:

Daria Valletta, *Consigliere del TAR Campania e componente dell'Ufficio Studi e formazione della giustizia amministrativa*

e

Chiara Sallemi, *Segretario del Comune di Monterosso Almo*

Ore 17.00

Confronto tra i gruppi di lavoro nella sessione plenaria

Ore 17.30

Fine della sessione di lavoro

Venerdì 22 maggio 2026

Terza Sessione

Ore 9.15

Introduce e modera

Gerardo Mastrandrea, *Presidente del TAR Calabria*

Ore 9.30

Il risarcimento del danno da comportamento scorretto dell'Amministrazione
Giuseppina Alessandra Sidoti, Consigliere del TAR Sicilia – Catania

Ore 10.00

Pausa caffè

Ore 10.30

Gli obblighi conformativi derivanti dalla sentenza e il giudizio di ottemperanza

Stefano Lorenzo Vitale, Consigliere di Stato

Ore 11.00

La Corte dei conti: i poteri di controllo dell'Amministrazione, i mobili confini del danno da disservizio e la riforma della responsabilità erariale

Francesco Antonino Cancilla, Consigliere della Corte dei conti

Ore 11.30

Le sanzioni per l'amministrazione restia ad ottemperare al giudicato

Rosaria Maria Castorina, Consigliere di Stato

Ore 12.00

Dibattito e conclusioni

Ore 13.00

Fine dei lavori

Responsabili del corso:
Giovanni Tulumello, Gianluca Bellucci, Daria Valletta
Segreteria organizzativa:
ufficiostudi@giustizia-amministrativa.it