



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
PER LA SICILIA – SEDE di PALERMO**

Decreto n. 9/2024/Sede

IL PRESIDENTE

VISTO l'art. 37 del d.l. n. 98/2011, convertito in legge dall'art. 1, comma 1, legge 15 luglio 2011, n. 111, secondo il quale “I capi degli uffici giudiziari sentiti, i presidenti dei rispettivi consigli dell'ordine degli avvocati, entro il 31 gennaio di ogni anno redigono un programma per la gestione dei procedimenti civili, amministrativi e tributari pendenti”;

VISTI l'art.9 della delibera assunta in data 18 gennaio 2013 dal Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa, recante “Disposizioni per assicurare la qualità, la tempestività e l'efficientamento della Giustizia Amministrativa”, e la delibera in data 15 settembre 2011, recante “Direttive ai Presidenti degli Uffici della Giustizia Amministrativa per la redazione dei programmi di gestione del contenzioso pendente ai sensi dell'art. 37 d.l. n. 98 del 2011”;

VISTI il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito in legge con legge 6 agosto 2021, n. 113, in GURI n. n. 188 del 7 agosto 2021 (S.O.) - recante «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia» e, in particolare, l'art. 17, laddove prevede l'adozione di linee guida per lo smaltimento dell'arretrato in tutti gli uffici della giustizia amministrativa con l'indicazione dei compiti degli uffici per il processo – il DPCS 8 febbraio 2022, in GURI n. 36 del 12.02.2022 – recante «Linee guida per lo smaltimento dell'arretrato della Giustizia amministrativa» - ed i DD.PP. n. 63/2022 del 28.10.2022, n. 80 del 31.12.2022, n. 9/2023/Sede di adeguamento dell'Ufficio del processo già operante presso la Sede di Palermo del TAR Sicilia alle citate Linee guida per lo smaltimento dell'arretrato della Giustizia amministrativa e di indirizzo della relativa attività per l'anno 2023, anche in considerazione dell'inserimento di questa Sede tra gli uffici giudiziari individuati dall'art. 12 del citato decreto-legge n. 80 del 2021;

VISTO il DPCM 30.12.2021, recante le misure straordinarie per la riduzione dell'arretrato, di cui al citato art. 16 dell'Allegato 2 al D. Lgs. n. 104/2010;

VISTI i DD.PP. n. 104/2023/Sede, recante la composizione per l'anno 2024 delle cinque sezioni interne qui operanti, e n. 112/2023/Sede, di riorganizzazione dell'Ufficio del processo per l'anno 2024 in relazione alla nuova distribuzione delle pendenze tra le cinque sezioni interne, conseguente ai nuovi criteri di riparto interno delle materie tra le stesse;

CONSIDERATO il numero delle udienze straordinarie che saranno celebrate presso ciascuna sezione interna nell'anno 2024, come da comunicazioni prot. n. 37488 del 12.10.2023 e prot. n. 46337 del 20.12.2023, con le quali sono stati trasmessi i prospetti riepilogativi delle udienze straordinarie autorizzate dal Consiglio di Presidenza della G.A. per l'anno 2024;

VISTA la nota prot. n. 2128 dell'11.12. 2023 con la quale è stato sollecitato il confronto e l'apporto collaborativo degli Ordini degli Avvocati ricadenti nella circoscrizione giudiziaria, ed il relativo riscontro fatto pervenire in forma unitaria da tutti gli Ordini degli Avvocati della circoscrizione giudiziaria con utili indicazioni che, per quanto di pertinenza, trovano ampia corrispondenza nelle misure di seguito indicate;

UDITI i Presidenti delle Sezioni interne ed il Segretario Generale;

DECRETA

Art. 1. E' adottato l'allegato programma di gestione del contenzioso pendente presso la Sede di Palermo del T.A.R. Sicilia per l'anno 2024.

Art. 2. La Segreteria Generale è incaricata di comunicare il presente decreto ai Presidenti delle Sezioni interne ed a tutti gli altri Magistrati della Sede, ai Direttori delle Segreterie delle sezioni interne, all'Ufficio del Processo ed al Presidente della Sezione staccata di Catania, agli Ordini degli Avvocati ed alle Associazioni degli Avvocati amministrativisti operanti nella circoscrizione giudiziaria di questo Ufficio, nonché al Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa, al Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa ed al Segretario Delegato per i TT.AA.RR..

Il predetto Ufficio è altresì incaricato di rendere noto al pubblico il presente decreto mediante affissione immediata all'albo della Sede, in quello delle Segreterie di tutte le Sezioni interne, nonché mediante pubblicazione sul sito internet della giustizia amministrativa.

Palermo, 25.01.2024

Il Presidente
(Salvatore Veneziano)



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
PER LA SICILIA
PALERMO**

**PROGRAMMA PER LA GESTIONE DEL CONTENZIOSO
pendente presso la Sede di Palermo del T.A.R. Sicilia, per l'anno 2023**

Adottato con D. P. n. 9/2024/Sede, ai sensi dell'art. 37 del d.l. n. 98/2011, convertito
in legge dall'art. 1, comma 1, l. 15 luglio 2011, n. 111

1. Ricognizione della situazione alla data del 31.12.2023.

Al 31.12.2023 risultano pendenti presso la Sede di Palermo del T.A.R. Sicilia n. **4.052** ricorsi.
A tale risultato si è così pervenuti:

Pendenti all'1.01.2023	ricorsi n. 5.761
Sopravvenuti nell'anno	ricorsi n. 1.992
Riaperti nell'anno	ricorsi n. 109
Definiti nell'anno	ricorsi n. 3.810
Pendenti al 31.12.2023	ricorsi n. 4.052
Variazione ricorsi pendenti 2022/2023	-1.709 ricorsi pari al -29,66%

Il risultato di n. **3.810** ricorsi definiti è stato determinato da n. **3.113** ricorsi definiti con sentenza e n. **697** ricorsi definiti con altri provvedimenti e conferma la ormai consolidata tendenza alla definizione annuale di un numero di ricorsi maggiore di quello dei nuovi ricorsi introitati nell'anno.

Risultano quindi ampiamente conseguiti gli obiettivi indicati dal Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa nella deliberazione del 15.09.2011, in attuazione dell'art. 37 del d.l. n. 98/2011, convertito in legge dall'art. 1, comma 1, l. 15 luglio 2011, n. 111, e cioè del 10% annuo.

2. Analisi della situazione e determinazione degli obiettivi per l'anno 2023.

Il dato complessivo delle pendenze al 31.12.2023, analizzato in relazione alla risalenza del deposito, appare sostanzialmente migliorato rispetto alla analoga analisi riferita alla situazione al 31.12.2022, svolta nel programma di gestione del contenzioso pendente per l'anno 2023:

- a fronte del precedente dato di circa 50 ricorsi ultradecennali (depositati entro il 31.12.2012), risultano oggi pendenti solo 4 ricorsi ultradecennali (depositati entro il 31.12.2013);

- a fronte del precedente dato di poco meno di 1.000 ricorsi ultrequinquennali (depositati entro il 31.12.2017), risultano oggi pendenti circa 275 ricorsi ultraquinquennali (depositati entro il 31.12.2018) che troveranno trattazione entro l'anno 2024, prevalentemente nelle udienze straordinarie già autorizzate dal Consiglio di Presidenza della G.A.;

- a fronte del precedente dato di poco più di 1.500 ricorsi ultratriennali (depositati entro il 31.12.2019), risultano oggi circa 880 ricorsi ultratriennali (depositati negli anni 2019 e 2020) che troveranno trattazione prevalentemente nelle udienze straordinarie già autorizzate dal Consiglio di Presidenza della G.A..

Il significativo risultato conseguito discende in parte dalla definizione di circa 1.300 ricorsi nelle n. 21 udienze straordinarie tenutesi nell'anno 2023 ed in parte dall'utilizzo di strumenti processuali ordinari – ruoli aggiunti per la verifica della persistenza dell'interesse e specifiche ordinanze presidenziali istruttorie per i residui “casi dubbi” – che hanno consentito l'adozione di un congruo numero di provvedimenti (sentenze e decreti presidenziali decisori) dichiarativi della sopravvenuta carenza di interesse.

Per l'anno 2024, il numero di ricorsi suscettibili di definizione con provvedimenti monocratici appare, purtroppo, in ulteriore decremento dal momento che l'attività del personale amministrativo finalizzata alla loro individuazione nell'ambito degli istituti contrattuali di produttività ne ha pressoché esaurito la revisione, così come più ridotto appare il campo di applicazione dei “ruoli aggiunti” e delle ordinanze presidenziali per verifica dell'interesse.

Deve quindi prevedersi che una parte sempre più significativa di detti ricorsi dovrà essere trattata in sede collegiale, sommandosi ai ricorsi di più recente deposito.

A tal fine deve essere considerata di assoluta utilità la prosecuzione, anche per l'anno 2024 del programma straordinario di smaltimento dell'arretrato ai sensi dell'art. 16 delle Norme di Attuazione al codice del processo amministrativo, tempestivamente disposto dal Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa secondo le nuove norme introdotte in applicazione del PNRR e degli articoli 12 e seguenti del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito in legge con legge 6 agosto 2021, n. 113, che consentirà la celebrazione nell'anno di n. 23 udienze straordinarie aggiuntive a quelle ordinarie.

Appare quindi prevedibile, anche per il 2024, il superamento dell'obiettivo di una diminuzione sicuramente superiore al 10% delle pendenze al 31.12.2022 - misura prevista dal Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa nella deliberazione del 15.09.2011 in attuazione dell'art. 37 del d.l. n. 98/2011, convertito in legge dall'art. 1, comma 1, l. 15 luglio 2011, n. 111 – ma auspicabilmente simile a quella conseguita nell'anno 2023 anche in conseguenza della apprezzabile adesione di Magistrati di questa, come anche di altre Sedi, al programma straordinario di smaltimento dell'arretrato organizzato e autorizzato per tutto l'anno 2024.

In particolare la possibilità della fissazione - tanto nelle udienze ordinarie che in quelle straordinarie – dei ricorsi che mano a mano diventeranno ultratriennali in corso d'anno 2024, consentirà la pressoché completa definizione della pendenza ultratriennale; conseguentemente il Tribunale a partire dall'anno 2025 dovrebbe poter operare esclusivamente su ricorsi infratriennali (salvo qualche residua ipotesi di sussistenza di specifici motivi ostativi alla definizione) e quindi probabilmente senza ulteriore ricorso alle udienze straordinarie.

Per altro, l'inserimento di questa Sede tra gli uffici giudiziari individuati dall'art. 12 del d.l. n. 80 del 2021 - quali destinatari delle misure approvate nell'ambito dell'attuazione dello specifico programma nazionale PNRR finalizzato a ridurre entro il 2026 del 70 % il contenzioso amministrativo pendente al 31.12.2019 – ha consentito l'assunzione di 15 nuove unità di Personale amministrativo (n. 10 Funzionari amministrativi e n. 5 Assistenti informatici) che, dopo un iniziale periodo di formazione, sono state integrate nell'Ufficio del processo tempestivamente adeguato alle previsioni delle «Linee guida per lo smaltimento dell'arretrato della Giustizia amministrativa» da ultimo approvate con DPCS 8 febbraio 2022.

L'attività dell'Ufficio - e quindi di tutto il Personale coinvolto, sotto la guida dei Magistrati che ad esso si sono dedicati – è stata sicuramente decisiva per il conseguimento del risultato in precedenza esposto ed analogamente lo sarà per il raggiungimento del risultato auspicato per il 2024, anche in virtù della prevedibile proroga dei rapporti di lavoro a tempo determinato in corso, resa possibile dalla modifica dell'art. 11, co. 1, del d.l. n. 80 del 2021 da ultimo operata dall'art. 1, comma 9, lett. b), d.l. 30 dicembre 2023, n. 215.

3. Misure e strumenti per il raggiungimento dell'obiettivo.

Il conseguimento dell'obiettivo predeterminato non può prescindere dalla concorrente collaborazione di tutti gli "attori" operanti presso la Sede - Magistrati, Avvocati e Personale di segreteria e amministrativo – dovendosi auspicare e promuovere la massima possibile condivisione degli scopi e degli strumenti da parte di Coloro che dovranno realizzarlo.

A tal fine, non appare superfluo ricordare che – insieme al principio di effettività della tutela giurisdizionale, da realizzarsi attraverso un "*giusto processo*" – il codice del processo amministrativo richiama, al secondo comma dell'articolo 2, anche il principio costituzionale della "*ragionevole durata*" del processo (art. 111, co. 2, Cost.), all'attuazione del quale sono chiamati a cooperare sia il giudice amministrativo che le parti.

Tale specifico richiamo deve, quindi, essere inteso quale costitutivo di un vero e proprio obbligo giuridico – egualmente gravante sul giudice come sulle parti, ciascuno nell'ambito del proprio ruolo - al corretto temperamento di tutti tali principi, senza che l'esaltazione di alcuno di essi possa andare a inutile detrimento di altri. Meritevoli di attenzione, al riguardo, appaiono le nuove misure processuali introdotte nel codice del processo amministrativo dalle modifiche apportate dall'art. 17 del DL n. 80/2021, come modificato dalla legge di conversione n. 113/2021:

- introduzione dell'art. 72-bis c.p.a., relativo alla rapida decisione, in una camera di consiglio di sollecita fissazione, dei ricorsi suscettibili di immediata definizione individuati con l'ausilio dell'Ufficio del processo;

- divieto di disporre, su istanza di parte, la cancellazione della causa dal ruolo e limitazioni al rinvio della loro trattazione una volta iscritti a ruolo in udienza pubblica (co. 1bis dell'art. 73 c.p.a.);

- attribuzione di poteri presidenziali ufficiosi per la dichiarazione dell'interruzione del giudizio e per la verifica della persistenza delle cause di sospensione ed interruzione (co. 3bis dell'art. 80 c.p.a.);

- abbreviazione da 180 a 120 giorni del periodo di tempo entro il quale dovrà essere depositata la nuova istanza di fissazione dell'udienza, successivamente al ricevimento dell'avviso di perenzione ultraquinquennale (co. 1 dell'art. 82 c.p.a.).

Finalizzata al conseguimento della "*ragionevole durata*" del processo appare ancora la prescrizione dettata in via generale dal secondo comma del successivo articolo 3 – secondo la quale "*Il giudice e le parti redigono gli atti in maniera chiara e sintetica*" – che, prima introdotta nel "contenzioso appalti" dal co. 6 dell'art. 120 c.p.a., modificato dall'art. 40 del d.l. n. 90/2014 come convertito dalla legge di conversione n. 114/2014, ha trovato generalizzata applicazione con l'art. 13-ter delle Norme di attuazione al codice, introdotto dall'art. 7-bis del d.l. n. 168/2016, come aggiunto dalla legge di conversione n. 197/2016.

Con il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 167 del 22.12.2016, adottato in attuazione di detta norma e modificato con Decreto 16 ottobre 2017, n. 127, è stato quindi introdotto nel sistema processuale un metodo generalizzato di determinazione della "*giusta lunghezza*" degli atti difensivi, superandosi così le previsioni del D.P.CdS n. 40/2015, in precedenza riferite al solo rito dei pubblici appalti.

Non sfugge ad alcuno che il rispetto dei principi di chiarezza e sinteticità è elemento del quale è possibile tenere conto ai fini della pronuncia sulle spese di giudizio (art. 26, co. 1, c.p.a.).

Ciò premesso, può passarsi alla indicazione di alcune concrete misure operative finalizzate al conseguimento dell'obiettivo di riduzione delle pendenze in precedenza determinato.

3.1. Giudice.

Appare ovvio che la definizione di ciascun ricorso pendente non può non comportare l'adozione di un provvedimento giurisdizionale; ogni aumento delle definizioni richiede, quindi, l'aumento del numero di provvedimenti giurisdizionali da adottarsi.

Per quanto attiene ai provvedimenti collegiali, tale esigenza deve tenere conto però dell'esistenza di carichi di lavoro prefissati (artt. 1, 2 e 3 della delibera assunta in data 18 gennaio 2013 dal Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa, recante "Disposizioni per assicurare la qualità, la tempestività e l'efficientamento della Giustizia Amministrativa") e dell'esigenza di garantire il dovuto approfondimento di tutte le tematiche dedotte in ciascun ricorso ed il rispetto dei limiti psicofisici dei Magistrati (esigenze a tutela delle quali i carichi di lavoro sono predeterminati).

Per altro, i Magistrati di questa Sede hanno sempre dimostrato una ampia disponibilità ad una applicazione elastica dei carichi di lavoro previsti – ed i dati statistici ne costituiscono prova – e non può quindi che auspicarsi che siffatta disponibilità venga mantenuta ed eventualmente, nei limiti del possibile, anche accentuata con riferimento a ricorsi simili ed analoghi e ai giudizi camerali seriali. Conseguentemente andranno prioritariamente privilegiate e potenziate tutte le possibilità di definizione dei giudizi con decreto, tanto nelle ipotesi di cui agli articoli da 80 a 85 del codice del processo amministrativo (perenzione ed altre cause di estinzione quali rinuncia, improcedibilità) che ex art. 1 Norme transitorie al codice (perenzione ultraquinquennale).

L'individuazione dei ricorsi suscettibili di definizione per decreto potrà derivare tanto dalla ordinaria attività di Segreteria, quanto dalle segnalazioni dei Signori Avvocati, nonché dalla revisione d'archivio cui è chiamato il personale di segreteria e amministrativo nell'ambito degli istituti contrattuali finalizzati al miglioramento della produttività.

Utile strumento di verifica della persistenza dell'interesse alla decisione appare essere:

- a) la formazione di “ruoli aggiunti per verifica dell'interesse” per la chiamata in udienza pubblica di gruppi di cause per le quali - per la risalenza della data del deposito, per l'assenza di attività processuale d'impulso delle parti o per altri profili – potrebbe non sussistere più l'interesse ad una decisione di merito. In tali casi, la chiamata in udienza pubblica “per verifica dell'interesse” potrebbe essere l'occasione per la manifestazione della sopravvenuta carenza di interesse (con conseguente definizione immediata), per l'avvio a successiva trattazione (in caso di dichiarazione della persistenza dell'interesse) o (in ipotesi di assenza/inattività delle parti) della cancellazione d'ufficio dal ruolo con decorrenza del termine di perenzione;
- b) l'adozione di apposite ordinanze presidenziali istruttorie specificatamente mirate ad interpellare le parti sulla persistenza dell'interesse alla decisione di merito, unitamente alla formulazione di quesiti istruttori di interesse, con specifica avvertenza che all'eventuale mancato riscontro potrà seguire un provvedimento monocratico dichiarativo della sopravvenuta carenza di interesse desunta dall'inerzia della parte ricorrente.

Per quanto riguarda, invece, l'attività decisoria collegiale, particolare cura dovrà essere apprestata nella formazione dei ruoli ai fini della individuazione e trattazione di ricorsi connessi e/o collegati, individuati d'ufficio o su tempestiva indicazione delle parti, così come di ricorsi analoghi suscettibili di definizione uniforme. In particolare, specie per le materie che presentano profili giuridici omogenei può risultare particolarmente utile la predisposizione di “sentenze pilota”, sulla cui scia potere definire gli altri ricorsi analoghi con un ridotto impegno, eventualmente anche in udienze “tematiche”.

Utile, infine, risulta l'anticipato svolgimento di attività istruttoria, attraverso l'adozione dei provvedimenti monocratici per i mezzi per i quali ciò sia previsto, onde pervenire all'udienza pubblica già nelle condizioni di definire il giudizio.

Per quanto attiene ai criteri di individuazione dei ricorsi da iscrivere a ruolo, gioverà ricordare che ai sensi dell'art. 8 delle Norme di attuazione del codice “la fissazione del giorno dell'udienza per la trattazione dei ricorsi è effettuata secondo l'ordine di iscrizione delle istanze di fissazione d'udienza nell'apposito registro, salvi i casi di fissazione prioritaria previsti dal codice” e le possibilità di deroga previste dal successivo secondo comma.

Detto criterio cronologico, per altro, trova riscontro nelle previsioni di cui all'art. 37 del d.l. n. 98/2011, convertito in legge dall'art. 1, comma 1, L. 15 luglio 2011, n. 111, secondo il quale il presente programma deve prevedere “*gli obiettivi di riduzione della durata dei procedimenti concretamente raggiungibili*” ed è oggi confermato dal programma di smaltimento ex PNRR, come sottolineato nelle Linee guida per lo smaltimento dell'arretrato della Giustizia amministrativa approvate con D.P.C.S. dell'8.02.2022, in GURI n. 36 del 12.02.2022, secondo le quali “*Onde concorrere al raggiungimento degli obiettivi, intermedi e finali, di smaltimento dell'arretrato e al fine di ricondurre la durata media dei processi agli standard temporali stabiliti dal diritto convenzionale europeo, presso tutti gli uffici giudiziari della giustizia amministrativa, i ricorsi iscritti fino al 31 dicembre 2019 sono fissati per la trattazione prioritaria, secondo l'ordine cronologico, iniziando da quelli piu' risalenti, anche in occasione della predisposizione dei ruoli delle udienze ordinarie, nel rispetto delle previsioni contenute nell'art. 8 disp. att. c.p.a.*”.

L'applicazione assoluta di detto principio, per altro - comportando la fissazione anche nelle udienze pubbliche ordinarie di un prevalente numero di ricorsi molto risalenti nel tempo - potrebbe determinare il mancato tempestivo esame di ricorsi più recenti che, per il rito accelerato che li contraddistingue (es. appalti espropriazione ecc.), per il loro rilievo economico e/o sociale o per il loro valore di indirizzo, sicuramente meritano una sollecita attenzione.

Particolare attenzione, inoltre, dovrà essere prestata all'applicazione dell'art. 12-bis del d.l. 16.06.2022 n. 68, come introdotto dalla legge di conversione 5.08.2022 n. 108, secondo il quale *“Al fine di consentire il rispetto dei termini previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), qualora risulti, anche sulla base di quanto rappresentato dalle amministrazioni o dalle altre parti del giudizio, che il ricorso ha ad oggetto qualsiasi procedura amministrativa che riguardi interventi finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR, in caso di accoglimento dell'istanza cautelare, il tribunale amministrativo regionale, con la medesima ordinanza, fissa la data di discussione del merito alla prima udienza successiva alla scadenza del termine di trenta giorni dalla data di deposito dell'ordinanza, disponendo altresì il deposito dei documenti necessari e l'acquisizione delle eventuali altre prove occorrenti. In caso di rigetto dell'istanza cautelare da parte del tribunale amministrativo regionale, ove il Consiglio di Stato riformi l'ordinanza di primo grado, la pronuncia di appello è trasmessa al tribunale amministrativo regionale per la fissazione dell'udienza di merito. In tale ipotesi, si applica il primo periodo del presente comma e il termine di trenta giorni decorre dalla data di ricevimento dell'ordinanza da parte della segreteria del tribunale amministrativo regionale, che ne dà avviso alle parti. Nel caso in cui l'udienza di merito non si svolga entro i termini previsti dal presente comma, la misura cautelare perde efficacia, anche qualora sia diretta a determinare un nuovo esercizio del potere da parte della pubblica amministrazione.”*

Conseguentemente appare opportuno che i Signori Presidenti continuino ad utilizzare il loro prudente apprezzamento nella formazione dei ruoli, osservando le norme sui c.d. "riti accelerati", e valutando anche l'opportunità della fissazione di ricorsi più recenti in funzione della loro rilevanza socio-economica o del loro valore di indirizzo (come eventualmente anche illustrati in apposite motivate e documentate istanze di prelievo).

La prosecuzione per l'anno 2024 del programma straordinario di smaltimento dell'arretrato ai sensi dell'art. 16 delle Norme di Attuazione al codice del processo amministrativo, disposta dal Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa nell'ambito anche delle misure di attuazione del PNRR, consentirà la trattazione in apposite udienze pubbliche straordinarie dei ricorsi più risalenti, liberando spazi per la trattazione nelle udienze pubbliche ordinarie alla trattazione dei ricorsi più recenti. In ogni caso, nella fissazione nelle udienze straordinarie dei ricorsi ultratriennali appare opportuno privilegiare ricorsi vertenti su tematiche e materie per le quali sussistano già precedenti giurisprudenziali (del Tribunale o meno), che potranno essere adeguatamente evidenziati nell'attività istruttoria dell'Ufficio del Processo al fine di garantire continuità e coerenza degli orientamenti.

Particolare attenzione dovrà essere riposta anche nella fissazione e definizione il più possibile tempestiva dei ricorsi camerali (silenzi, accessi ed ottemperanze), anch'essi assistiti da un rito accelerato e sovente caratterizzati da problematiche ripetitive e/o già definite (ad esempio, pronunzie dell'Autorità Giudiziaria Ordinaria per l'esecuzione di condanne al pagamento di somme di denaro ed accessi). A tal fine non potrà non giovare la modifica introdotta dal Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa ai criteri sul computo dei “carichi di lavoro” dei Magistrati, finalizzata ad attribuire un minore “valore ponderale” ai giudizi di ottemperanza volti a conseguire il mero pagamento di somme di denaro.

Ai fini di una più produttiva formazione dei ruoli di udienza pubblica potrà, inoltre, risultare utile una anticipazione, rispetto ai termini di legge, della spedizione degli avvisi di fissazione dell'udienza pubblica, onde conseguire dai Signori Avvocati la comunicazione con congruo anticipo di eventuali istanze istruttorie o di segnalazioni di eventuali connessioni - nonché rinunce, istanze di declaratoria di sopravvenuta carenza di interesse o cessata materia del contendere - al fine di consentire la tempestiva integrazione del ruolo d'udienza con altre cause per le quali l'esigenza di tutela sia attuale ed effettiva.

Ulteriore contributo al raggiungimento dell'obiettivo può sicuramente derivare dalla definizione dei giudizi con sentenza in forma abbreviata adottata all'esito della camera di consiglio cautelare ex art.

60 c.p.a., tutte le volte che ne ricorrano i presupposti. Si tratta di uno strumento di indubbia positiva incidenza sulla capacità di fornire una pronta definizione della controversia, che deve ormai essere da tutti considerato come possibile ordinario esito della trattazione camerale, rispetto all'utilizzo del quale non possono prevalere remore di sorta.

3.2. Avvocati.

Per quanto riguarda il contributo che i Signori Avvocati potranno dare al conseguimento dell'obiettivo assunto, appare possibile attendersi, in via generale, le seguenti condotte:

- rispetto dei principi di chiarezza e sinteticità degli scritti difensivi, come oggi normativamente precisati, per evitare inutili prolissità;

- rispetto degli obblighi cooperativi previsti dal secondo comma dell'art. 2 del codice del processo amministrativo *per la realizzazione della ragionevole durata del processo*, evitando condotte processuali dilatorie o, comunque, destinate ad incidere negativamente sulla sollecita trattazione dei propri, o altrui, ricorsi;

- rispetto della disciplina del processo amministrativo telematico (PAT) ai fini sia della validità degli adempimenti che della agevole consultabilità del fascicolo.

Più in particolare, i Signori Avvocati sono invitati:

- alla tempestiva segnalazione della ricorrenza di eventuali cause di definizione per decreto dei relativi giudizi, anche per quelli per i quali sia già stato adottato il decreto di fissazione dell'udienza pubblica, in modo da potere trattare in udienza solo giudizi per i quali il provvedimento collegiale sia indispensabile ed utile alla definizione del giudizio;

- alla tempestiva segnalazione di giudizi connessi, da trattare unitariamente, o di giudizi analoghi, che possano essere eventualmente trattati alla medesima udienza o in udienze prossime;

- alla verifica della completezza istruttoria dei propri ricorsi, onde consentire che si provveda (per i mezzi per i quali sia previsto) monocriticamente e che in sede collegiale possa definirsi sollecitamente il giudizio;

- al deposito di eventuali istanze di prelievo motivate e documentate;

- a limitare le richieste di rinvio alle ipotesi strettamente necessarie a reali esigenze difensive formulando, ove possibile, richieste scritte anticipate e documentate;

- a curare la correttezza, anche informatica, degli adempimenti processuali secondo la disciplina dettata dal D.P.C.S. del 28.07.2021, in GURI n. 183 del 2.08.2021, recante le regole tecnico-operative per l'attuazione del processo amministrativo telematico, in modo da garantire la regolarità degli adempimenti e consentire anche una corretta, completa e non defatigante consultazione del fascicolo informatico attraverso una analitica, puntuale e agevolmente comprensibile individuazione e indicizzazione degli atti depositati.

3.3. Personale di segreteria e amministrativo.

Anche il contributo collaborativo del Personale di segreteria e amministrativo può risultare decisivo al conseguimento dell'obiettivo, sotto plurimi profili:

- attraverso il perseguimento della sempre maggiore possibile "qualità" del lavoro prestato che, nella specie, può concretizzarsi nella assunzione di tutte le iniziative atte a collaborare i Presidenti delle sezioni interne per la proficua formazione dei ruoli e l'individuazione d'ufficio di fascicoli definibili con decreto;

- attraverso la fattiva adesione agli strumenti contrattuali di accrescimento della produttività che, anche per l'anno 2023, saranno incentrati sull'obiettivo della riduzione delle pendenze attraverso la revisione dell'archivio e lo svolgimento di tutte le attività prodromiche e successive all'adozione di decreti decisori, secondo le modalità che verranno tempestivamente determinate dal Segretario Generale;

- attraverso l'integrazione delle attività del nuovo Ufficio del processo con l'ordinaria attività delle Segreterie giurisdizionali ai fini della piena valorizzazione dell'apporto del nuovo personale specificamente allo stesso destinato.