



Ufficio Studi , massimario e formazione della Giustizia amministrativa

Relazione sull'attività svolta dall'Ufficio Studi, massimario e formazione della giustizia amministrativa nell'anno 2020

SOMMARIO: 1 – Assetto organizzativo dell'Ufficio e rapporti con altri organi. – 1.1 – Premessa – 1.2 – Organizzazione dell'Ufficio Studi – 1.3 – Riunioni dell'Ufficio Studi dal 1° gennaio al 31 dicembre 2019 – 1.4 – Rapporti con il Comitato d'indirizzo scientifico – 1.5 – Rapporti con il Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa e con il Segretariato generale – - **2 – Significative novità inerenti l'attività dell'Ufficio Studi** – 2.1 – Patrocinio di corsi di formazione e Convegni – 2.2 – <Echi d'Europa> – 2.3 – Accordo di Collaborazione con l'Osservatorio Nazionale Permanente sull'esercizio della Giurisdizione (ONPG) - 2.4. Attività formativa diretta ai tirocinanti del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali. 2.5.- Accordo per attività di ricerca con l'Università di Torino. 2.6- Raccolta e diffusione di giurisprudenza COVID 2.7 – Libro dell'anno della Giustizia amministrativa. **3 – Attività dell'Ufficio.** – 3.1 - Studi e ricerche – 3.2 – *News US* e *Newsletter*. – 3.3 - Formazione. – 3.4 - Scambi e relazioni internazionali.

1–Assetto organizzativo dell'Ufficio e rapporti con altri organi

1.1 – Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'art. 14, comma 3, lett. f) del Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa (dPCS 29 gennaio 2018 n.9) e dell'art. 19 delle Linee guida e

direttive per l'attività dell'Ufficio Studi massimario e formazione approvate dal Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa in data 11 maggio 2012 e ha per oggetto il resoconto dell'attività svolta dall'Ufficio Studi, massimario e formazione della giustizia amministrativa nel periodo dal 1° gennaio 2020 al 31 dicembre 2020.

La relazione contiene inoltre informazioni aggiornate sulle iniziative in corso come prescritto dal menzionato art. 19 delle Linee guida.

1.2 – Organizzazione dell'Ufficio Studi

Nel mese di gennaio 2018 si è insediato l'Ufficio Studi, massimario e formazione nella nuova composizione deliberata dal Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa, nel corso dell'anno 2017, improntata ad un criterio di costante equilibrio e proporzione tra la componente rappresentata dai consiglieri di Stato e quella rappresentata dai magistrati TAR.

La rinnovata e particolarmente qualificata composizione dell'Ufficio Studi è funzionale ad un più efficace svolgimento della composita attività istituzionale dell'Ufficio come definita dall'art. 14 del dPCS 29 gennaio 2018 n. 9 recante il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa.

Nel corso dell'anno si sono verificati alcuni avvicendamenti sia nella composizione dell'Ufficio sia nell'individuazione dei settori di pertinenza.

La funzione di Coordinatore organizzativo è stata svolta fino al 30 novembre 2020 dal consigliere di Tribunale amministrativo regionale, dott. Riccardo Giani, al quale è subentrato, dal 1° dicembre 2020, il consigliere di Stato, dott. Vincenzo Neri. In corso d'anno le funzioni di Vice-Coordinatore, svolte fino al 30 novembre 2020 dal consigliere di Stato Vincenzo Neri, sono state assunte dal presidente di Sezione di Tribunale amministrativo regionale dott. Nicola Durante. Tra i componenti dell'Ufficio si sono registrate le dimissioni del presidente di Sezione del Consiglio di Stato dott. Claudio Contessa e il subentro del consigliere di Stato Davide Ponte.

Con deliberazione assunta in data 13 febbraio 2020 il Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa ha autorizzato l'Ufficio Studi massimario e formazione ad avvalersi di cinque magistrati amministrativi a riposo, individuati dallo stesso Consiglio di Presidenza.

A causa della crisi pandemica non è stato possibile dare concerta attuazione alla suddetta autorizzazione, come comunicato dal Direttore dell'Ufficio Studi ai

magistrati interessati con nota del 16 maggio 2020.

L'inserimento di autorevoli magistrati a riposo nella struttura dell'Ufficio costituirebbe un significativo arricchimento per l'Ufficio medesimo; si esprime l'auspicio che ciò possa avvenire quanto prima, con il superamento delle difficoltà organizzative legate all'emergenza sanitaria in atto.

Allo stato i venti componenti dell'Ufficio sono assegnati (non in via esclusiva) ai singoli Settori nel seguente modo:

- Settore "*Studi e ricerche*": (Neri), Noccelli, Lotti, Raiola, Santise (anche *Newsletter*), Guarracino, Tulumello;
- Settore "*Rapporti con le istituzioni e relazioni internazionali*": Lipari (anche nominato dal Direttore dell'Ufficio Studi componente del "Comitato di indirizzo scientifico e organizzativo"), Lamberti, Perna, Passarelli di Napoli, Palliggiano, Perrelli;
- Settore "*Formazione*": (Durante) Giani e Buonauro;
- Settore "*News*": Tuccillo, Santini, La Greca; Santise e Ponte per *Newsletter*.

1.3 – Riunioni dell'Ufficio Studi dal 1° gennaio al 31 dicembre 2020

L'Ufficio ha tenuto due riunioni plenarie in data 15 maggio 2020 e 30 settembre 2020, che si sono svolte da remoto, stante la crisi pandemica in atto, nelle quali si sono affrontati collegialmente i temi più rilevanti attinenti all'organizzazione del lavoro, alla distribuzione dei compiti tra i Settori e al funzionamento dell'Ufficio stesso. Il Coordinatore e il vice Coordinatore dell'Ufficio hanno tenuto costanti rapporti con i Settori, e con i singoli componenti dell'Ufficio, garantendo l'unitarietà dell'azione dell'Ufficio e provvedendo a coinvolgere componenti di diversi Settori su questioni aventi rilevanza trasversale.

1.4 – Rapporti con il Comitato d'Indirizzo scientifico

Ampi e proficui sono stati i rapporti tra l'Ufficio Studi e il Comitato d'Indirizzo Scientifico, del quale è componente, in rappresentanza dell'Ufficio, su designazione del Direttore dell'Ufficio stesso, il pres. Marco Lipari. Su richiesta del presidente del Comitato, il Coordinatore dell'Ufficio Studi è stato invitato a prendere parti alle riunioni del Comitato del 16 gennaio 2020, 26 marzo 2020, 26 giugno 2020 e 16 ottobre 2020.

Il Coordinatore dell'Ufficio ha tenuto costanti rapporti con i membri del Comitato, soprattutto in funzione della preparazione del Convegno in materia Etica

pubblica (che purtroppo non si è potuto poi tenere a causa dell'emergenza sanitaria) e per lo svolgimento delle attività congiunte, come l'avvio della ricerca giurisprudenziale in collaborazione con l'Osservatorio sulle giurisdizioni del Consiglio Nazionale Forense.

1.5 – Rapporti con il Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa e con il Segretariato generale

I rapporti con il Consiglio di Presidenza e il Segretario generale sono proseguiti nell'ottica di un vicendevole spirito di collaborazione, che ha interessato, in particolare, le principali aree di competenza dell'Ufficio Studi quali il settore internazionale e la formazione del personale di magistratura.

A tale scopo, la Segreteria dell'Ufficio Studi, su indicazione dei referenti di volta in volta interessati, ha mantenuto un costante flusso informativo da e verso la Segreteria dell'organo di autogoverno della Giustizia amministrativa e del Segretariato generale, assicurando un rapporto sinergico ormai assestato su uno standard di efficienza ottimale, volto a favorire lo scambio di notizie e di informazioni utile al perseguimento di obiettivi condivisi e di azioni concrete per la loro attuazione, con particolare riferimento alla gestione delle *News US*, della comunicazione istituzionale (es. notizie relative ad interpelli, corsi di formazione od iniziative gestite dall'Ufficio), nonché alla creazione di funzioni di aggiornamento utili alla formazione del personale di magistratura (si veda ad esempio il canale di monitoraggio, raccolta e diffusione delle sentenze su problematiche giuridiche di particolare rilievo, segnalate anche da soggetti terzi).

Inoltre, l'Ufficio Studi ha costantemente garantito attività di supporto al Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa e al Segretario generale della Giustizia amministrativa, rispondendo per iscritto a quesiti di ordine giuridico su materie di interesse della Giustizia amministrativa e predisponendo pareri su rilevanti questioni giuridiche.

2 – Significative novità inerenti l'attività dell'Ufficio Studi

2.1 – Patrocinio di corsi di formazione e Convegni

Nel settembre del 2019 il Comitato d'Indirizzo scientifico dell'Ufficio Studi ha approvato le "Linee guida per il **riconoscimento e per il patrocinio dei corsi di formazione** e dei convegni di studio proposti dagli Uffici giudiziari della Giustizia amministrativa", il cui art.1 stabilisce che "*l'Ufficio Studi è competente a*

valutare le richieste di riconoscimento relative ad eventi formativi organizzati dal Consiglio di Stato, dal Consiglio di Giustizia Amministrativa per la regione Siciliana o dai Tribunali amministrativi regionali (TAR) sotto forma di corsi di formazione o convegni di studio, al fine di evidenziarne (anche all'esterno) il carattere meritorio e innovativo sotto il profilo scientifico e metodologico".

In attuazione delle citate Linee guida nel corso dell'anno 2020 l'Ufficio Studi ha accolto le seguenti richieste di patrocinio:

in data 29 gennaio 2020 è stata accolta la domanda di patrocinio avanzata dal Presidente del TAR Friuli-Venezia Giulia con riferimento all'incontro di studio sul tema "*I limiti alla libertà di iniziativa economica in UE*" (che non si è poi tenuto a causa della crisi sanitaria);

sempre in data 29 gennaio 2020 è stata accolta la domanda di patrocinio avanzata dal Presidente del TAR Valle d'Aosta con riferimento all'incontro di studio sul tema "*A trent'anni dalla legge 241/1990: la legge generale sul procedimento amministrativo tra livello euro-unitario e autonomie regionali*" (che non si è poi tenuto a causa della crisi sanitaria).

Oltre alle citate richieste degli Uffici giudiziari, Ufficio Studi ha espresso parere favorevole all'accoglimento di istanze di patrocinio, non onerose, avanzate da soggetti ed organizzazioni ritenute di particolare meritevolezza; in particolare:

in data 22 ottobre 2020 è stato dato parere favorevole sull'istanza della Associazione Veneta degli Avvocati Amministrativisti relativa al Convegno di Studi sul tema "*Le giurisdizioni < sconfinate >*", previsto per il giorno 13 novembre 2020;

in data 5 novembre 2020 è stato dato parere favorevole sull'istanza dell'Unione Provinciale Enti Locali di Varese relativa alla "*4^a Rassegna di diritto pubblico dell'economia*", prevista in Varese i giorni 1 e 2 dicembre 2020 ed avente ad oggetto "*I riflessi della pandemia sulle libertà costituzionali, sugli appalti e la finanza pubblica*".

in data 18 novembre 2020 è stato dato parere favorevole all'istanza della Associazione <Liber>, con sede in Roma, relativa all'evento "*100 Eccellenze Italiane*", previsto in Campidoglio per il giorno 22 dicembre 2020.

2.2 – <Echi d'Europa>

In data 17 dicembre 2019 è stato firmato il Protocollo d'Intesa tra l'Ufficio Studi e la Presidenza del Consiglio dei Ministri – **Dipartimento per le Politiche Europee** volto ad instaurare una collaborazione tra le parti avente ad oggetto i procedimenti promossi davanti alla Corte di Giustizia dell'Unione Europea, con particolare riguardo ai rinvii pregiudiziali di cui all'art. 267 TFUE promossi da organi giurisdizionali italiani e stranieri. In particolare l'art. 2 del Protocollo d'Intesa

afferma che *“la collaborazione tra le Parti comporta la messa a disposizione, ad opera del Dipartimento, dei dati relativi ai rinvii pregiudiziali effettuati ai sensi dell’art. 267 TFUE da organi giurisdizionali nazionali e stranieri, oggetto delle riunioni di coordinamento”*, mentre *“l’Ufficio Studi metterà a disposizione i dati relativi ai giudizi dei Tribunali Amministrativi Regionali e del Consiglio di Stato i cui trovano applicazione le pronunce della Corte di Giustizia dell’Unione europea sui rinvii pregiudiziali”*; oltre a ciò *“le Parti si impegnano all’organizzazione congiunta di convegni o giornate formative che abbiano ad oggetto le materie di comune interesse ovvero alla predisposizione di materiale di studio e di divulgazione degli esiti delle attività di cui al presente Protocollo d’Intesa”*.

In attuazione del suddetto Protocollo d’Intesa l’Ufficio Studi ha dato vita ad una nuova pubblicazione *on line*, denominata *<Echi d’Europa>*, nella quale sono riportate una selezione di pronunce giurisdizionali di giudici europei (non italiani) aventi ad oggetto rinvii pregiudiziali alle Corti di Giustizia dell’UE, accompagnate da un commento che ne evidenzia la rilevanza con riferimento all’ordinamento europeo e all’ordinamento italiano. Ad oggi sono stati pubblicati due numeri di *<Echi d’Europa>*.

2.3. Accordo di Collaborazione con l’Osservatorio Nazionale Permanente sull’esercizio della Giurisdizione (ONPG).

In data 3 novembre 2020 è stato stipulato un Accordo di Collaborazione tra l’Ufficio Studi della Giustizia amministrativa e l’Osservatorio Nazionale Permanente sull’esercizio della Giurisdizione, presso il Consiglio Nazionale Forense, avente ad oggetto, come si legge nell’art. 3 dell’Accordo medesimo, la realizzazione di *“studi e ricerche in materie che rivestono un interesse strategico per l’economia e le istituzioni nazionali e sovranazionali”*, l’organizzazione di *“convegni, seminari di studio e laboratori pratici inerenti tematiche di interesse istituzionale specifico”*, lo svolgimento di *“attività di formazione congiunta mirata all’aggiornamento professionale sia dei magistrati sia degli avvocati, nonché di altri soggetti interessati quali dirigenti e dipendenti delle amministrazioni pubbliche, nonché altri operatori del diritto”*.

Nel corso dell’anno 2020 è stata poi avviata, in attuazione del suddetto Accordo, un’attività di ricerca avente ad oggetto la raccolta e analisi della giurisprudenza amministrativa avente ad oggetto l’applicazione del c.d. decreto semplificazioni (decreto-legge n. 76 del 2020) in materia di appalti e di procedimento amministrativo.

2.4. Attività formativa diretta ai tirocinanti del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali.

L'Ufficio Studi ha svolto attività formativa specificamente diretta ai giovani laureati che svolgono un tirocinio formativo presso il Consiglio di Stato e i Tribunali Amministrativi regionali. Le lezioni si sono svolte dapprima in presenza e successivamente da remoto, rendendo possibile raggiungere anche i tirocinanti dei TAR periferici.

Sono state svolte in particolare le seguenti lezioni, vertenti sia sul diritto amministrativo che sul diritto civile:

29 maggio 2020 "*I principi del procedimento amministrativo*";

5 giugno 2020 "*Semplificazioni, liberalizzazioni e SCIA*";

8 giugno 2020 "*Le obbligazioni in generale e della pubblica amministrazione*" ;

15 giugno 2020 "*La causa del contratto*";

22 giugno 2020 "*Il provvedimento amministrativo invalido*";

30 giugno 2020 "*Accordi tra pubblica amministrazione e privati*";

6 luglio 2020 "*L'invalidità del contratto*";

13 luglio 2020 "*La responsabilità della pubblica amministrazione*";

20 luglio 2020 "*Provvedimento amministrativo e discrezionalità*".

Importanti sviluppi si avranno sul piano della formazione, non solo ai tirocinanti, nell'anno 2021. A seguito di numerosi incontri col Segretariato, grazie ad una stretta collaborazione con il Servizio per l'informatica, è stata acquistata una piattaforma di *e-learning* per potenziare l'offerta formativa destinandola non solo ai magistrati amministrativi ma anche ai tirocinanti e ai dipendenti della giustizia amministrativa. Su quest'ultimo fronte, proprio poche settimane fa, è stato fatto un primo ciclo di formazione in favore dei dipendenti neo-assunti, utilizzando la nuova piattaforma e fornendo ai discenti, *slides*, sentenze, articoli di dottrina e altro materiale. L'obiettivo è quello di fare formazione in via permanente anche in favore di altre "alte" amministrazioni.

2.5. Accordo per attività di ricerca con l'Università di Torino.

In data 21 dicembre 2020 l'Ufficio Studi ha concluso con l'Università degli Studi di Torino un accordo per lo svolgimento congiunto di attività di ricerca in materia di appalti pubblici.

2.6 Raccolta e diffusione di giurisprudenza COVID

Nel corso dell'anno 2020 l'Ufficio Studi ha curato la raccolta e diffusione, a mezzo di News informative, di giurisprudenza amministrativa inerente i profili processuali legati alla normativa emergenziale COVID.

2.7. Libro dell'anno della Giustizia amministrativa.

L'Ufficio Studi ha assunto l'iniziativa della pubblicazione del Libro dell'anno della Giustizia Amministrativa, soprattutto con contributi originali dei componenti dell'Ufficio stesso.

3 – Attività dell'Ufficio

Per quanto concerne le attività istituzionali, anche nel corso dell'anno 2020 il lavoro dell'Ufficio si è concentrato sulle seguenti aree funzionali:

- Studi e ricerche;
- *News US* e *Newsletter*;
- Formazione del personale di magistratura;
- Scambi e relazioni internazionali.

3.1. – Studi e ricerche

Particolarmente intensa e significativa è stata l'attività di ricerca svolta dall'Ufficio Studi su richiesta della Presidenza del Consiglio di Stato, del Segretariato Generale e del Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa. Essa si è incentrata nella redazione di pareri su specifici quesiti rivolti all'Ufficio Studi, di relazioni su particolari ambiti tematici e nell'opera di aggiornamento e/o revisione delle rassegne monotematiche giurisprudenziali già in passato curate dall'Ufficio Studi (art.14, comma 3, del menzionato regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa). In dettaglio, l'Ufficio Studi è stato impegnato, nell'ambito del Settore Studi e ricerche, nello svolgimento delle attività di seguito elencate.

Pareri resi nel periodo dal 1° gennaio al 31 dicembre 2020

L'attività del Settore è dedicata in primo luogo alla predisposizione di pareri su specifici quesiti, a richiesta della Presidenza del Consiglio di Stato, del Segretariato generale e del Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa ovvero nella predisposizione di relazioni su questioni di massimo interesse. In dettaglio, l'Ufficio Studi ha reso nell'anno 2020 i seguenti pareri e predisposto le seguenti relazioni:

in data 16 febbraio 2021: *«Contributo sul tema dei rapporti tra giudicato nazionale e decisioni della Commissione europea e tra giudicato nazionale e sentenze della Corte di Giustizia»;*

in data 17 febbraio 2020: *«Parere dell'Ufficio Studi in relazione alla stipula di contratto di noleggio apparecchiature multifunzione di rete a seguito di scadenza di precedente contratto stipulato in adesione a Convenzione CONSIP»;*

in data 21 febbraio 2020: *«Individuazione dei criteri cui attenersi per una ricerca volta ad individuare le sentenze del giudice amministrativo che hanno deciso in materia di risarcimento del danno»;*

in data 3 marzo 2020: *«Risposta alla nota n. 694/RIC/06 del 24 gennaio 2020 della Rappresentanza Permanente dell'Italia presso il Consiglio d'Europa»;*

in data 30 aprile 2020: *«parere su alcune questioni in materia d'incentivi per le funzioni tecniche svolte dal personale dipendente nelle procedure di appalto, disciplinati dall'art. 113 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50»;*

in data 18 maggio 2020: *«parere quesiti circa i presupposti necessari per l'attivazione della cd. "procedura di emergenza" in caso di "oggettiva impossibilità di funzionamento" del Sistema Informativo della Giustizia Amministrativa (S.I.G.A.) e circa la disciplina applicabile al deposito degli atti processuali in caso di "impossibilità temporanea o parziale di funzionamento" del medesimo sistema»;*

in data 24 luglio 2020: *«Disciplina accesso agli atti del fascicolo disciplinare relativo a magistrati amministrativi»;*

Rassegne monotematiche di giurisprudenza.

Il Settore ha inoltre curato l'aggiornamento e la revisione delle seguenti Rassegne monotematiche di giurisprudenza:

5 gennaio 2020 – L. Monteferrante – V. Poli – Verrico, *L'occupazione abusiva di immobili da parte della p.a;*

8 maggio 2020, G. Tulumello, *Le Sezioni Unite e il danno da affidamento procedimentale*;

28 luglio 2020, P. Lotti, *Il principio di rotazione negli appalti pubblici*;

26 novembre 2020, G. Tulumello, *Monografia tutela ambiente*;

2 dicembre 2020, M. Noccelli, *Monografia informazioni antimafia*;

11 dicembre 2020, *Studio comparato della disciplina in tema di contenzioso sugli appalti pubblici nei principali Paesi Europei*;

22 dicembre 2020, F. Guarracino, *Il contenzioso sulle delibere del C.S.M. di conferimento degli incarichi direttivi e semi-direttivi* ;

30 dicembre 2020, I. Raiola, *Il regionalismo cooperativo alla prova dell'emergenza sanitaria*;

3.2. – News US e Newsletter

L'Ufficio Studi cura il servizio "novità", provvedendo a dare tempestiva notizia delle sentenze delle Corti nazionali ed internazionali di maggiore interesse per la Giustizia amministrativa, corredandole di una sintetica nota di commento; dà notizia anche delle ordinanze di rimessione alla Corte costituzionale, alla Corte di Giustizia UE o alla Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato e degli atti normativi di maggiore rilevanza ed interesse per la Giustizia amministrativa.

Le *News* sono sia diramate utilizzando gli indirizzi di posta elettronica istituzionale dei magistrati sia attraverso la pubblicazione sulla *home page* del sito internet della Giustizia amministrativa, nonché nella apposita sezione del sito internet dedicata all'Ufficio Studi, nel quale è anche possibile reperire tutte le *News* che dal 2016 sono state pubblicate, nonché i pareri resi dall'Ufficio Studi e i resoconti delle varie attività.

Nel periodo dal 1° gennaio 2020 al 31 dicembre 2020 le *News* inviate sono state **n. 135**. Inoltre, si è provveduto alla pubblicazione ogni lunedì delle *Newsletters* (per un totale di **n. 47**), avente ad oggetto la "*Normativa e giurisprudenza di interesse per la Giustizia amministrativa a cura dell'Ufficio studi, massimario e formazione.*"

Si evidenzia come tutte le nostre decisioni sono adesso dotate del codice identificativo ECLI. Inoltre, per le ordinanze di rimessione alla Corte costituzionale e di rinvio pregiudiziale, sarà possibile "seguire" gli sviluppi individuando

prontamente le decisioni adottate.

3.3 – Formazione

L'attività del Settore formazione è stata quella più pesantemente incisa dall'emergenza pandemica in atto, poiché molti degli eventi formativi programmati sono stati annullati, non potendosi svolgersi in presenza. Tra di essi alcuni eventi organizzati in collaborazione con Tribunali amministrativi periferici (Catania e Firenze). Alcuni di essi verranno recuperati nella programmazione relativa all'anno 2021.

L'Ufficio Studi si è impegnato per quanto possibile al fine di sostituire i momenti di formazione non svolti con *webinar* da remoto, utilizzando le dotazioni informatiche e tecnologiche a disposizione di tutti i magistrati.

Questi gli eventi formativi svolti nel corso dell'anno:

6 e 7 febbraio 2020, Roma - Palazzo Spada: *" Corso di formazione per i magistrati di prima nomina"*;

18 maggio 2020, webinar: *" Il Diritto e la Giustizia amministrativa, al tempo dell'emergenza da Covid-19"*;

1 e 2 ottobre 2020, Roma – Palazzo Spada: *" Il diritto amministrativo tra giudizio comune e giudizio costituzionale "*;

15 e 16 ottobre 2020, webinar con SSM: *" La disciplina riformata dei delitti contro la P.A "*

12 novembre 2020, webinar con SSM: *" Le nuove regole in materia di appalti e di semplificazione amministrativa"*;

1° dicembre 2020, webinar con Lettera 150: *" La mediazione amministrativa "*.

Neppure nei primi mesi del 2021 non è stato possibile riprendere l'attività di formazione in presenza. Anche per questo periodo l'Ufficio Studi ha organizzato *webinar* da remoto: sono stati già svolti due seminari, con destinatari determinati, in materia di intelligenza artificiale e, a partire dal mese di aprile, saranno svolti altri due incontri, rivolti a tutti i magistrati, in materia di diritti fondamentali e di intelligenza artificiale.

Come si evidenzia dall'attività svolta, anche nel 2020 è stata intensa la collaborazione con la SSM. Tale collaborazione verrà ulteriormente sviluppata nel 2021. Si è aperto infatti un tavolo tecnico con la Scuola Superiore della Magistratura per migliorare le relazioni col nostro Ufficio anche allo scopo di potenziare l'offerta formativa destinata ai Colleghi e ai magistrati ordinari. In quest'ottica, oltre a

mettere in comune il materiale informativo, è stata stabilita una collaborazione più intensa nella programmazione e nella partecipazione ai corsi di formazione e aggiornamento professionale.

3.4. – Scambi e relazioni internazionali

A mente dell'articolo 14, comma 3, del Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa, l'Ufficio Studi cura i rapporti con le istituzioni e le reti internazionali in relazione all'attività di studio e formazione dei magistrati amministrativi italiani all'estero e dei magistrati stranieri ospiti in Italia.

Si riporta di seguito la sintesi delle articolate e complesse attività svolte dall'Ufficio Studi in relazione alla diverse collaborazioni essere.

EJTN

Nel corso del 2020, l'Ufficio Studi ha preso parte agli incontri tenuti, nell'ambito della Rete europea di formazione giudiziaria (EJTN), dal gruppo di lavoro di *administrative law*, nel corso dei quali si effettua la programmazione e si predispone l'organizzazione scientifica dei seminari di diritto amministrativo che si terranno durante l'anno.

In particolare, un primo incontro si è tenuto a Bucarest, nei giorni 7 e 8 febbraio 2020. I successivi incontri invece hanno avuto luogo in modalità *on-line* il 29 settembre 2020, il 12 ottobre 2020 e il 12 febbraio 2021, dove è stato presentato anche il programma dei seminari da organizzare per l'anno 2021. Infine, un Seminario prettamente formativo per *Activity Coordinators* si è svolto con modalità *on-line* il 17 novembre 2020.

Degli eventi formativi organizzati dal menzionato gruppo di lavoro di *administrative law* per il 2020, due sono stati interamente organizzati e condotti, per la parte scientifica, dalla cons. Rosa Perna, utilizzando la modalità *on-line*: il Webinar "*CJEU case law on the field of State Aid*", tenutosi il 14 ottobre 2020, centrato sui risultati dello Studio da ultimo condotto dalla Commissione europea sul tema degli Aiuti di stato e sui più recenti sviluppi giurisprudenziali delle corti europee; il Seminario "*EU Competition law*", tenutosi il 9-10 novembre 2020, sulle condotte anticoncorrenziali nell'economia digitale, con un particolare focus sulla tematica

attualissima dei "big data", le cui conclusioni finali sono state affidate al Presidente Anthony Collins della *General Court della UE*.

Altri due eventi sono stati interamente organizzati e condotti, per la parte scientifica, dalla cons. Maria Laura Maddalena, utilizzando la modalità *on-line*: "*Changing administrative procedure in Europe*"; il primo si è tenuto il 29-30 giugno 2020, con un *focus* specifico sui cambiamenti nell'attività giudiziaria a seguito del Covid (ricorso alle udienze telematiche, trattazione scritta, ecc.); il secondo il 9-10 dicembre 2020, con una nuova sessione sull'uso della intelligenza artificiale e sull'uso delle IT nell'attività giurisdizionale e dell'amministrazione, che ha riscosso particolare interesse nel pubblico..

Tutti gli eventi, che si sono svolti in lingua inglese, hanno visto la presenza, in qualità di relatori, di accademici di alto profilo provenienti da varie università europee e, per il pubblico, di giudici provenienti da numerosi Paesi dell'Unione europea. Il dibattito suscitato dagli interventi ha reso vivace e proficuo lo scambio di esperienze e il confronto tra i giudici presenti.

Infine, un ulteriore evento EJTN, il Seminario "*Antitrust law*", su tematiche del diritto della concorrenza, che si era tenuto in lingua inglese a Bucarest nei giorni 1 e 2 marzo 2020, ha annoverato la presenza della cons. Rosa Perna in veste di relatore.

Quanto agli scambi in ambito EJTN:

L'Ufficio Studi ha curato il processo di preparazione e la redazione dei bandi per gli scambi di lungo periodo presso le istituzioni internazionali e sovranazionali: CEDU, CGUE, Eurojust, nonché quelli di breve termine presso le Corti giurisdizionali dei paesi aderenti al circuito EJTN, i quali ultimi comprendono:

- gli scambi generali di breve periodo, di una o due settimane
- gli scambi specialistici, su temi specifici;
- gli scambi riservati ai Presidenti (di Corte, Tribunale o Sezione)
- gli scambi bilaterali.

Sempre con riferimento agli scambi, si è provveduto anche alla ricerca di disponibilità presso i colleghi per svolgere l'attività di *tutor* nell'accogliere i giudici stranieri, ospiti presso le nostre Corti.

E' appena il caso di segnalare che il concreto svolgimento delle attività internazionali di scambio è stato notevolmente condizionato, per l'intero 2020 ed anche per il primo quadrimestre di quest'anno, dalla situazione pandemica ancora in corso, con notevole difficoltà nella gestione degli scambi sia in ingresso, che in

pratica non si sono potuti svolgere, sia in uscita, per i quali vi sono state numerose rinunce ed alcune richieste di posticipazione per essere effettuati nel corso del corrente anno.

ENCJ

Nel 2020 è proseguita l'attività di contatto, di studi e approfondimenti legata alla partecipazione del CPGA alla Rete europea dei consigli giudiziari (o organi di autogoverno della magistratura).

Al Consiglio di Presidenza spetta il ruolo principale nelle attività organizzate dall'ENCJ, perché è il Consiglio che ne fa parte e che di anno in anno deve programmare il proprio impegno autorizzando la partecipazione dei propri componenti alle attività suddette.

A tal fine, un rappresentante dell'Ufficio Studi ha prestato attività di supporto facendosi carico delle questioni teoriche e organizzative concernenti le attività ENCJ, tenendo i contatti con il CPGA e la Rete, istruendo le pratiche, promuovendo la partecipazione dei membri del CPGA e di altri magistrati particolarmente competenti ai Seminari, *Workshops* e *Project meeting* organizzati dall'ENCJ.

In particolare, l'anno trascorso ha visto la partecipazione di esponenti della giustizia amministrativa nei seguenti Project della Rete

- "*Access to fair and impartial courts – guaranteeing access to justice in times of crisis*"
- "*Independence, Accountability and Quality of the Judiciary*"
- "*Digital Justice Forum*", in questo, come membro esperto (trattasi di magistrato addetto all'Ufficio informatica del Consiglio di Stato).

Frequente è anche l'attività di compilazione di questionari sottoposti dall'ENCJ ai vari membri su impulso dei singoli Paesi, nelle materie riguardanti la giurisdizione o lo *status* dei giudici, come le modalità di selezione e nomina, l'autonomia e l'indipendenza, la responsabilità civile, la eleggibilità alle cariche politiche, i codici di condotta, la partecipazione ai *social network*, e così via. Nell'ambito di tale attività, particolare rilievo ha assunto la collaborazione prestata, su invito della Commissione Europea, nell'attività di consultazione per il rapporto sul *new Rule of Law*.

Intensa è stata l'attività di compilazione di questionari sottoposti, oltre che da ENCJ, anche da altri organismi:

- dall'organo di autogoverno della magistratura in Romania, in collaborazione con l'ENCJ;

- in materia di funzione giurisdizionale e riservatezza dei dati, richiesti dall'organo di autogoverno della magistratura olandese;

- in materia di disciplina delle carriere della magistratura amministrativa italiana, richiesti dalla scuola di formazione della magistratura in Bulgaria;

- in materia di incarichi extraistituzionali, richiesti dalla Corte nazionale amministrativa della Lituania.

- in materia di autonomia ed indipendenza della magistratura ("*Upholding the independence of the judiciary*"), richiesti dall'ANAC nell'ambito della *Task Force* inter-istituzionale per il G20 *Anticorruption Working Group* (G20 ACWG)

ACA

È proseguita l'attività del *working group* "*ACA Databases – JuriFast 2.0*", deputato a vagliare le modalità di sviluppo dell'infrastruttura "*Jurifast*", banca dati quest'ultima dell'ACA ad accesso pubblico e destinata a ricomprendere tutte le sentenze emesse dalle Corti nazionali in cui sia stata fatta applicazione, diretta o indiretta, del diritto UE. Il *working group*, costituito in massima parte da esponenti degli uffici tecnico-informatici delle Corti Supreme che compongono ACA, aveva cominciato i propri lavori nel 2019, precisamente nelle riunioni del 22 maggio 2019 e del 3 dicembre 2019, svolte in presenza in Bruxelles presso il Consiglio di Stato belga, sede dell'ACA.

Nel 2020, dopo l'annullamento, causa pandemia, della prima riunione prevista per il giorno 18 marzo in Bruxelles, si sono tenute due riunioni da remoto in data 9 giugno e 4 dicembre. In dette riunioni sono state vagliate, in un'ottica prettamente operativa, le varie possibili forme di ulteriore implementazione e perfezionamento della piattaforma "*Jurifast*", in un proficuo scambio di idee ed esperienze fra i partecipanti.

Quindi, in data 10 ed 11 marzo 2021 si è tenuto un *webinar* aperto ad un'ampia partecipazione del personale dei settori tecnico-informatici delle Corti, teso a promuovere la conoscenza reciproca dei rispettivi strumenti di catalogazione, archiviazione e ricerca dei precedenti giurisprudenziali ed all'individuazione di possibili *best practices*. In tale contesto, è stata particolarmente apprezzata la relazione

curata dal Servizio informatico dell'Istituto, nella specie rappresentato dal dr. Sivilli, che ha efficacemente illustrato le procedure seguite, *in subiecta materia*, dalla Giustizia Amministrativa.

Contestualmente, è proseguita con regolarità l'alimentazione della banca dati Jurifast, mediante:

- il sistematico caricamento di tutte le ordinanze di rimessione alla CGUE emesse dal Consiglio di Stato negli anni dal 2018 compreso in poi;

- il caricamento delle pronunce del Consiglio di Stato emesse dal 2018 in poi che, pur non rimettendo l'affare alla CGUE, comunque presentano particolare interesse per l'applicazione del diritto UE;

- il caricamento di pronunce del Consiglio di Stato (segnatamente decreti ed ordinanze cautelari) relative alle disposizioni emergenziali relative alla pandemia.

Sino al mese di febbraio 2020 è, poi, proseguita l'attività di preparazione del I meeting del biennio di Presidenza italiano, originariamente previsto in Firenze nell'ottobre 2020, poi procrastinato di un anno a causa della pandemia.

In particolare, è stata redatta una bozza del questionario da sottoporre alle altre Corti, al fine di preparare il terreno per il detto meeting e di meglio calibrarne contenuti e taglio.

Roma 31 marzo 2021.

Il Coordinatore dell'Ufficio Studi
(cons. Vincenzo Neri)

Il Direttore dell'Ufficio Studi
(Presidente Sergio Santoro)