Ufficio studi e formazione
della Giustizia amministrativa

Relazione sull'andamento dell'attività svolta nell'anno 2023

Premessa

La presente relazione riguarda il periodo 1° gennaio – 31 dicembre 2023 ed è formata ai sensi dell'art. 14, comma 3, lett. f) del Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa (d.P.C.S. 29 gennaio 2018 n. 9 e s.m.i.), secondo cui l'Ufficio studi e formazione «redige una relazione annuale sull'andamento dell'attività svolta da sottoporre all'approvazione del Consiglio di Presidenza entro il 31 marzo dell'anno successivo; ove possibile essa viene allegata alla relazione del Presidente del Consiglio di Stato di inaugurazione dell'anno giudiziario».

La stessa relazione contiene, inoltre, le informazioni aggiornate sulle iniziative in corso, come prescritto dall'art. 19 delle "Linee guida e direttive per 1'attività dell'Ufficio studi, massimario e formazione", approvate dal Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa in data 11 maggio 2012.

*****

Organizzazione dell'Ufficio studi e formazione

L'art. 1 della delibera del Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa n. 58 del 15 luglio 2021 ha disposto la soppressione dell'Ufficio studi, massimario e formazione e la istituzione di due nuovi Uffici – l'Ufficio studi e formazione e l'Ufficio del massimario – nei quali sono confluite, arricchite nei contenuti, le attività svolte dal precedente Ufficio.

Più in particolare, per quanto riguarda i compiti affidati all'Ufficio studi e formazione, l'attuale formulazione dell'art. 14 del Regolamento di organizzazione degli uffici della Giustizia amministrativa prevede quanto segue:

«1. È istituito l'Ufficio studi e formazione, di seguito denominato Ufficio, che cura, in posizione di autonomia, l'attività scientifica, la formazione iniziale e permanente, e l'aggiornamento professionale dei magistrati amministrativi.

2. L'Ufficio elabora autonomamente l'attività scientifica afferente i temi di cui alle seguenti lettere e, a tal fine:

a) cura, anche con metodo comparatistico e con costante attenzione alla dimensione europea e internazionale, lo studio normativo, dottrinario e giurisprudenziale delle questioni, giuridiche e socio-economiche, di rilevante importanza per la Giustizia amministrativa anche su richiesta del Presidente del Consiglio di Stato, dei Presidenti titolari delle Sezioni del Consiglio di Stato, dei Presidenti dei Tribunali amministrativi regionali;

b) promuove, coordina e verifica l'acquisizione dei contributi scientifici dei singoli magistrati amministrativi, quali autori, relatori o docenti;

c) promuove la divulgazione della propria attività scientifica anche mediante pubblicazioni;

3. In base agli obiettivi e alle linee guida elaborati annualmente dal Consiglio di Presidenza della giustizia amministrativa, l'Ufficio:

a) fornisce il supporto giuridico-scientifico al Consiglio di presidenza ed al Segretario generale della giustizia amministrativa;

b) fornisce il supporto giuridico-scientifico, anche mediante proposte e pareri:

b.1) al Servizio centrale per l'informatica e le tecnologie di comunicazione;

b.2) alla Direzione generale delle risorse umane ed organizzative, ai fini della formazione professionale del personale amministrativo in base all'art. 19, comma 1, indicando le specifiche tecnico - giuridiche ed il glossario che devono essere utilizzati dagli uffici addetti alla ricezione dei ricorsi e dalle segreterie;

b.3) al Presidente del Consiglio di Stato, anche redigendo studi sulle questioni di possibile interesse dell'Adunanza plenaria;

c) nell'ambito delle proprie competenze, cura i rapporti con le organizzazioni internazionali, l'Unione europea e gli Stati stranieri, e gli istituti di ricerca e di formazione europei, internazionali ed esteri, quale autorità referente della giustizia amministrativa;

d) segnala, anche attraverso l'elaborazione di appositi *dossier*, i casi di normazione non aggiornata, non coordinata, o comunque di complessa interpretazione e applicazione;

e) segue, presso le competenti sedi parlamentari, governative ed europee, l'attività di elaborazione normativa e giurisprudenziale di interesse per la Giustizia amministrativa;

f) redige una relazione annuale sull'andamento dell'attività svolta da sottoporre all'approvazione del Consiglio di Presidenza entro il 31 marzo dell'anno successivo; ove possibile essa viene allegata alla relazione del Presidente del Consiglio di Stato di inaugurazione dell'anno giudiziario.

4. In materia di formazione, anche linguistica, e nel rispetto delle direttive e degli obiettivi indicati dal Consiglio di Presidenza, ove deliberati, l'Ufficio:

a) sottopone al Consiglio di Presidenza, per l'approvazione, entro il 30 giugno dell'anno precedente, il programma annuale della formazione, nel quale sono indicati gli obiettivi e i metodi, nonché i contenuti essenziali dei singoli incontri formativi; il programma approvato è pubblicato sul sito intranet della giustizia amministrativa;

b) in attuazione del programma di cui alla precedente lettera a):

b.1) organizza gli incontri di studio, i convegni, le visite di lavoro ed ogni altra iniziativa formativa e culturale, anche, eventualmente e ove possibile, attraverso un razionale decentramento; in considerazione della tipologia e oggetto, stabilisce se le attività siano o meno riservate solo ai magistrati;

b.2) individua ed elabora le modalità e i contenuti della formazione iniziale e permanente dei magistrati del Consiglio di Stato e dei Tar, su temi giuridici, economici, di organizzazione e gestione degli uffici, nonché di etica e deontologia professionale adeguandoli costantemente alle esigenze emerse in sede di attuazione;

b.3) divulga le autonome iniziative culturali dei capi degli uffici giudiziari coerenti con gli obiettivi individuati nella programmazione di cui alla precedente lettera a);

b.4) in collaborazione con il Segretariato generale e il Servizio centrale per l'informatica cura la formazione e l'aggiornamento in materia informatica;

b.5) assicura la formazione e l'aggiornamento, anche sui profili organizzativi e sull'utilizzo dei mezzi informatici, dei presidenti dei Tribunale amministrativo regionale e delle sezioni staccate, dei presidenti di sezioni interne dei Tar, dei presidenti di sezione del Consiglio di Stato e del Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione Siciliana, predisponendo altresì corsi preparatori in vista dell'assunzione delle funzioni semidirettive e direttive;

b.6) coordina la formazione dei tirocinanti presso gli uffici giudiziari amministrativi anche elaborando criteri generali o organizzando corsi ad essi dedicati, senza oneri a carico della giustizia amministrativa;

b.7) predispone e aggiorna l'elenco delle iniziative formative di cui ai precedenti numeri, con pubblicazione sul portale del magistrato e sul sito *intranet*;

b.8) organizza il congresso di aggiornamento destinato a tutti i magistrati amministrativi, con cadenza biennale, specificamente dedicato alla discussione scientifica e ai risvolti applicativi delle questioni di più attuale interesse per la giustizia amministrativa, con eventuale coinvolgimento di esponenti delle istituzioni e di esperti esterni;

c) provvede alla formazione dei magistrati di prima nomina ai sensi dell'art. 14 *bis*».

*****

Composizione dell'Ufficio studi e formazione alla data del 1° gennaio 2023

Al 1° gennaio 2023, l'Ufficio studi e formazione risultava così composto:

Anno 2023			
Componenti Ufficio studi e formazione			
Avv. Luigi	**MARUOTTI**	**Presidente aggiunto del Consiglio di Stato**	**Direttore**
dott. Nicola	**DURANTE**	**Consigliere di Tar**	**Coordinatore**
dott. Vincenzo	**NERI**	**Presidente di Sezione del Consiglio di Stato**	**Vice coordinatore**
Dott. Paolo Giovanni Nicolò	**LOTTI**	**Presidente di Sezione del Consiglio di Stato**	**Componente**
dott.ssa Daniela	**DI CARLO**	**Consigliere di Stato**	**Componente**
dott. Francesco	**GAMBATO SPISANI**	**Consigliere di Stato**	**Componente**
dott. Francesco	**GUARRACINO**	**Consigliere di Stato**	**Componente**
dott. Giovanni	**TULUMELLO**	**Consigliere di Stato**	**Componente**
dott. Alessandro	**CACCIARI**	**Consigliere di TAR**	**Componente**

dott. Giuseppe	**LA GRECA**	**Consigliere di TAR**	**Componente**
dott.ssa Maria Laura	**MADDALENA**	**Consigliere di TAR**	**Componente**
avv. Rosa	**PERNA**	**Consigliere di TAR**	**Componente**
dott. Gianmario	**PALLIGGIANO**	**Consigliere di TAR**	**Componente**
dott. Francesco	**TALLARO**	**Consigliere di TAR**	**Componente**
dott. Paolo	**NASINI**	**Primo Referendario di TAR**	**Componente**

Nel corso dell'anno 2023 si sono verificati alcuni avvicendamenti sia nella composizione dell'Ufficio sia nell'individuazione dei settori di pertinenza.

Direttore dell'Ufficio studi e formazione, alla data del 1° gennaio 2023, era il Presidente aggiunto del Consiglio di Stato Luigi Maruotti, cui subentrava *ratione muneris*, a decorrere dall'8 febbraio 2023, il Presidente aggiunto del Consiglio di Stato, Avv. Carmine Volpe.

Il dott. Nicola Durante, nominato Coordinatore organizzativo con decreto del Direttore n. 1 del 19 settembre 2022, ha successivamente assunto le funzioni di vice Coordinatore con decreto del Direttore n. 2/2023, a decorrere dal 30 ottobre 2023.

Il dott. Vincenzo Neri, nominato vice Coordinatore con decreto del Direttore n. 2 del 19 settembre 2022, ha successivamente assunto le funzioni di Coordinatore organizzativo con decreto del Direttore n. 1/2023, a decorrere dal 30 ottobre 2023.

Tra i componenti dell'Ufficio, invece, si sono registrate le dimissioni del consigliere di Stato Giuseppe La Greca, transitato dai ruoli dei consiglieri di TAR ai ruoli dei consiglieri di Stato dal 1° giugno 2023 (sostituito dal consigliere di TAR Gianluca Bellucci), del consigliere di Stato Francesco Guarracino (sostituito dal consigliere di

Stato Roberta Ravasio a far data dal 31.10.2023), del Presidente di sezione Paolo Giovanni Nicolò Lotti (sostituito dal consigliere di Stato Pietro De Berardinis a far data dal 31.10.2023) e del consigliere di TAR Ida Raiola (sostituita dal consigliere di TAR Benedetto Nappi a far data dal 28.12.2023).

Pertanto alla data del 31 dicembre 2023 l'ufficio studi e formazione risulta così composto:

Anno 2023			
Componenti Ufficio studi e formazione			
Avv. Carmine	**VOLPE**	**Presidente aggiunto del Consiglio di Stato**	**Direttore**
dott. Vincenzo	**NERI**	**Presidente di Sezione del Consiglio di Stato**	**Coordinatore**
dott. Nicola	**DURANTE**	**Consigliere di Tar**	**Vice coordinatore**
dott.ssa Daniela	**DI CARLO**	**Consigliere di Stato**	**Componente**
dott. Francesco	**GAMBATO SPISANI**	**Consigliere di Stato**	**Componente**
dott. Giovanni	**TULUMELLO**	**Consigliere di Stato**	**Componente**
dott. Pietro	**DE BERARDINIS**	**Consigliere di Stato**	**Componente**
dott.ssa Roberta	**RAVASIO**	**Consigliere di Stato**	**Componente**
dott. Gianluca	**BELLUCCI**	**Consigliere di TAR**	**Componente**

dott. Alessandro	**CACCIARI**	**Consigliere di TAR**	**Componente**
dott.ssa Maria Laura	**MADDALENA**	**Consigliere di TAR**	**Componente**
avv. Rosa	**PERNA**	**Consigliere di TAR**	**Componente**
dott. Gianmario	**PALLIGGIANO**	**Consigliere di TAR**	**Componente**
dott. Francesco	**TALLARO**	**Consigliere di TAR**	**Componente**
dott. Benedetto	**NAPPI**	**Consigliere di TAR**	**Componente**
dott. Paolo	**NASINI**	**Primo Referendario di TAR**	**Componente**

*****

Attività svolta dall'Ufficio studi e formazione dal 1° gennaio al 31 dicembre 2023

1. Settore "Aggiornamento e formazione"

All'area funzionale "formazione" fanno capo le attività volte a curare la formazione, anche linguistica, e l'aggiornamento professionale dei magistrati amministrativi, attraverso l'organizzazione, anche decentrata, di incontri di studio, di convegni e di visite di lavoro, ed il coordinamento, ove richiesto, con le iniziative culturali proposte dai presidenti dei tribunali amministrativi regionali.

Tra l'altro, i singoli componenti dell'Ufficio Studi partecipano, di volta in volta, agli incontri e ai seminari di formazione, assicurando la propria collaborazione, talora anche in qualità di relatori o di coordinatori dei gruppi di lavoro.

L'attività del settore formazione si è svolta in modalità mista, sia in presenza che da remoto, con l'uso delle dotazioni informatiche e tecnologiche già a disposizione di tutti i magistrati; inoltre, per eventi di maggiore rilevanza, è stato prevista la diretta *streaming*. Tali modalità non hanno tuttavia inciso sulla qualità dei corsi ed anzi hanno permesso di accrescere il numero degli stessi e di ampliare la platea dei magistrati amministrativi fruitori del servizio, dei magistrati ordinari e degli esperti e operatori del settore ammessi di volta in volta ai singoli eventi formativi.

È inoltre proseguita la proficua collaborazione con la Scuola Superiore della Magistratura, nelle consuete forme dell'organizzazione congiunta di corsi ovvero della partecipazione di magistrati amministrativi a corsi interamente gestiti dalla Scuola Superiore. A seguito dell'istituzione di un tavolo tecnico, la collaborazione è diventata ancora più intensa per il 2023, con riguardo ai corsi organizzati dalla SSM e aperti ai magistrati amministrativi.

Nel corso del mese di ottobre si è inoltre svolto il Seminario per magistrati amministrativi titolari di incarichi direttivi e semi-direttivi, rientrante nell'attività obbligatoria, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della delibera C.P.G.A. 22 ottobre 2010 che ha trattato i temi di cui all'art. 8 della tabella B allegata alla delibera C.P.G.A. 11 maggio 2012.

Un apprezzato corso di formazione in materia di diritto europeo, sul tema degli aiuti di stato, è stato organizzato con l'ausilio con la D.G. per la Concorrenza della Commissione.

Nel corso del 2023, è stato portato a compimento un nutrito programma di aggiornamento e formazione approvato dal Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa.

Esso si è articolato in tre parti:

a) corsi "a regia" dell'Ufficio studi;

b) corsi di formazione inziale per i magistrati amministrativi di nuova assunzione;

c) corsi organizzati dalla Scuola Superiore della Magistratura, nei quali è stata inserita una riserva di partecipanti in favore della Magistratura amministrativa.

Riguardo ai corsi "a regia" dell'Ufficio studi, in numero di nove, rispetto agli anni precedenti si è puntato molto su eventi particolarmente specialistici, che hanno richiesto la collaborazione di importanti Istituzioni pubbliche, nonché sul decentramento dell'offerta formativa su territorio, attraverso il proficuo coinvolgimento dei Tribunali amministrativi. Di seguito gli eventi formativi per magistrati amministrativi svolti nel corso dell'anno,

- 16-17 febbraio, sul tema "*L'edilizia, a venti anni dal D.P.R. n. 380 del 2001 Esperienze e proposte a confronto"* (ammessi anche i magistrati ordinari) in presenza e trasmesso in diretta streaming;
- 16-17 marzo, sul tema "*Le procedure espropriative, a venti anni dal D.P.R. n. 327 del 2001* - Esperienze e proposte a confronto*",* in presenza e trasmesso in diretta *streaming* (ammessi anche i magistrati ordinari);
- 27-28 aprile, sul tema "*Digitalitation and A.I. in administrative law*" organizzato in collaborazione con Ejtn, (ammessi i magistrati del circuito Ejtn);
- 26-27 maggio sul tema "*Il nuovo codice dei contratti pubblici: dall'emergenza del modello Genova a nuove procedure di ordinaria efficienza per la competitività nel mercato*" organizzato in collaborazione con il T.A.R. Liguria;
- 8-9 giugno sul tema "*Il punto sul diritto della sicurezza pubblica"* organizzato in collaborazione con il T.A.R. Campania, Sezione Staccata di Salerno;
- 12-13 giugno, sul tema "*Il regime degli aiuti di Stato"* organizzato in modalità da remoto, in collaborazione con la Direzione generale per la Concorrenza della Commissione europea (ammessi anche i magistrati ordinari);
- 2 ottobre, *Seminario per magistrati amministrativi titolari di incarichi direttivi e semi-direttivi*, rientrante nell'attività obbligatoria e svoltosi in presenza e in diretta streaming;

- 23-25 ottobre, sul tema "*I contratti di appalto",* in collaborazione con la Scuola Superiore della Magistratura (ammessi fino a 50 magistrati ordinari);
- 13-15 novembre, sul tema "*Dialogo tra giurisdizioni*" in collaborazione con la Scuola Superiore della Magistratura (ammessi fino a 50 magistrati ordinari);
- 11-13 dicembre, sul tema "*"Etica e Giustizia""* in collaborazione con la Scuola Superiore della Magistratura.

Nel corso del 2023, l'Ufficio studi ha completato le attività ad esso demandate dall'art. 14-*bis*, comma 4, del Regolamento di organizzazione della Giustizia amministrativa, ai fini della formazione "iniziale" dei referendari di TAR assunti nell'anno 2023, organizzando i corsi previsti sui seguenti temi:

- 22 giugno 2023 - "Il sistema informativo della Giustizia amministrativa e l'utilizzo delle apparecchiature informatiche" Palazzo Spada;
- 23 giugno 2023 - "Tecniche di redazione dei provvedimenti giurisdizionali" - Palazzo Spada;
- 10 luglio 2023 - "Urbanistica ed espropriazione per pubblica utilità", in modalità *on line;*
- 17 luglio 2023 - "Profili rilevanti di diritto dell'Unione europea e sulla C.E.D.U." in modalità *on line;*
- 11 settembre 2023 - "I contratti pubblici", in modalità *on line*;
- 2 ottobre 2023 - "Il Magistrato amministrativo e la dimensione etica", Palazzo Spada;
- 20 novembre 2023 – "L'uso dei mezzi di comunicazione elettronica e dei social media da parte dei Magistrati amministrativi", in modalità mista.

Ancora, nel corso del 2023 l'Ufficio studi ha selezionato e portato all'approvazione del Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa i seguenti 7 corsi, tra quelli organizzati dalla Scuola Superiore della Magistratura in favore dei magistrati ordinari, nell'ambito dei quali è stata prevista una riserva di partecipazione di magistrati amministrativi:

Periodo	Giorni	Corso
8-10 marzo	3	*Organizzato dalla Scuola Superiore della Magistratura* **P23021 "I delitti contro la pubblica Amministrazione**" (aperto a 10 magistrati amministrativi)
22-24 marzo	3	*Organizzato dalla Scuola Superiore della Magistratura* **P23024 "I rapporti patrimoniali e nuove tecnologie"** (aperto a 10 magistrati amministrativi)
22-24 marzo	3	*Organizzato dalla Scuola Superiore della Magistratura* **P23025 Le misure di prevenzione personali e reali"** (aperto a 5 magistrati amministrativi)
12-14 aprile	3	*Organizzato dalla Scuola Superiore della Magistratura* **P23028 "Giustizia penale e Corti Europee"** (aperto a 5 magistrati amministrativi)
5-7 luglio	3	*Organizzato dalla Scuola Superiore della Magistratura* **P23049 "Il punto sul contenzioso in materia di pubblico impiego"** (aperto a 10 magistrati amministrativi)
11-13 ottobre	3	*Organizzato dalla Scuola Superiore della Magistratura* **P23064 La responsabilità da reato degli enti** (aperto a 10 magistrati amministrativi)
11-13 dicembre	3	*Organizzato dalla Scuola Superiore della Magistratura* **P23077 - Piattaforme digitali: novità legislative e giurisprudenziali"** (aperto a 10 magistrati amministrativi)

Tra le altre attività in materia di aggiornamento e formazione si segnalano, inoltre, le seguenti.

Nel corso del 2023, l'Ufficio studi ha curato l'organizzazione della formazione linguistica (inglese) dei magistrati amministrativi ed ha intrapreso le procedure per l'avvio dei corsi in lingua francese, rimessi in fase conclusiva al Segretariato della GA.

Sempre nell'ambito della formazione, è stata avviata una verifica di fattibilità del corso di formazione a favore dei magistrati amministrativi sulla sicurezza nei luoghi di lavoro, come previsto dal d.lgs. 81 del 2008 e dall'Accordo Stato Regioni del 21

dicembre 2011, che, nella fase di attuazione ha necessariamente previsto il coinvolgimento del Segretariato generale.

Il 17 marzo 2023, l'Ufficio Studi ha curato l'organizzazione scientifica del Corso anticorruzione e trasparenza per funzionari amministrativi della giustizia amministrativa, svoltosi in modalità *on line.*

Ha quindi predisposto il programma di formazione ed aggiornamento dei magistrati amministrativi per l'anno 2024, approvato dal Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa con delibera del 19 luglio 2023.

L'Ufficio Studi ha curato l'organizzazione del convegno "Intelligenza artificiale, diritti, giustizia e pubblica amministrazione" tenutosi a Palazzo Spada il 18 maggio 2023, trasmesso in diretta streaming, con una platea di circa 120 partecipanti.

Un ulteriore convegno, di grande rilevanza, dal titolo "*Giudice amministrativo, diritto pubblico dell'economia e ripresa economica"* – Convegno in memoria di Mario Egidio Schinaia, già Presidente del Consiglio di Stato e del Tar del Lazio, è stato organizzato a Palazzo Spada, il 20 giugno 2023.

Infine, il 6 novembre 2023 nella cornice di Palazzo Spada, l'Ufficio studi ha organizzato in collaborazione con l'Autorità di Regolazione per Energia, Reti ed Ambiente, il convegno dal titolo "Il ruolo di ARERA al tempo della crisi energetica", la cui partecipazione in presenza e in diretta streaming è arrivata sino a 150 partecipanti.

Infine, si è proseguito con l'azione di monitoraggio sull'implementazione della banca dati, accessibile dal portale *intranet*, alla quale possono iscriversi i magistrati amministrativi che vogliano proporsi per il compito di relatore nei corsi di formazione ed aggiornamento organizzati dall'Ufficio studi e formazione.

2. Settore "Studi e ricerche"

Le principali attività di studio e ricerca sono state le seguenti:

1) Relazione, in data 6 febbraio 2023, sulle posizioni espresse dalla giurisprudenza della Corte di cassazione e dalla dottrina, in merito alla questione sottoposta all'esame dell'Adunanza plenaria con le ordinanze della Sezione III del Consiglio di Stato nn. 5921 e 6798 del 2022, calendarizzata per l'udienza del 15 febbraio 2023;
2) Relazione, in data 6 febbraio 2023, sulle posizioni espresse dalla giurisprudenza della Corte costituzionale e della Corte di cassazione, nonché dalla dottrina, in merito alle questioni sottoposte all'esame dell'Adunanza plenaria con l'ordinanza della Sezione III del Consiglio di Stato n. 7511 del 2022, calendarizzata per l'udienza del 15 febbraio 2023;
3) Relazione, in data 6 giugno 2023, sulle ricadute del nuovo codice dei contratti pubblici sul processo amministrativo;
4) Parere dell'Ufficio Studi, in data 8 luglio 2023, sul tema della tardività dell'avvio dell'azione sanzionatoria Antitrust, reso ad istanza del Presidente della VI sezione giurisdizionale;
5) Parere dell'Ufficio Studi, in data 18 settembre 2023, sull'ambito dell'attività consulenziale dell'Adunanza generale del Consiglio di Stato in sede di parere ex art. 5, r.d. 26 giugno 1924, n. 1054, reso ad istanza del Presidente aggiunto del Consiglio di Stato;
6) Relazione dell'Ufficio Studi dal titolo, *L'onere della prova nel processo amministrativo ed il polimorfismo delle tutele azionabili dinanzi al giudice amministrativo*, pubblicato in data 9 ottobre 2023;
7) Relazione dell'Ufficio Studi dal titolo *Il principio di effettività delle tutele giurisdizionali: azioni, rimedi e tecniche di tutela nel processo civile e in quello amministrativo,* pubblicato in data 21 novembre 2023.

Va altresì segnalato che il 6 marzo 2023, giusta delibera del CPGA in data 25.1.2023, è stato sottoscritto un accordo di collaborazione tra il direttore dell'Ufficio Studi, Pres. Carmine Volpe e la Presidente del Consiglio Nazionale Forense, Avv. Maria Masi.

La collaborazione tra l'Ufficio Studi e l'Osservatorio Nazionale Permanente sull'esercizio della Giurisdizione prevede, di volta in volta, la realizzazione congiunta di ricerche, nonché l'organizzazione e la gestione di corsi di specializzazione, formazione, aggiornamento e addestramento ovvero convegni, seminari e workshop nell'ambito delle materie di comune interesse.

3. Settore "Attività internazionale"

L'attività internazionale dell'Ufficio studi è consistita anzitutto nella redazione del volume n. 1/2023 della rivista "Echi d'Europa", in collaborazione con il Dipartimento per le Politiche Europee della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi del protocollo d'intesa sottoscritto il 17 dicembre 2019.

La rivista riporta una selezione di pronunce di giudici europei (non italiani), aventi ad oggetto rinvii pregiudiziali alla Corte di Giustizia dell'Unione europea, ciascuna accompagnata da un commento che ne evidenzia la rilevanza, con riferimento all'ordinamento europeo ed italiano.

Su disposizione del CPGA, è stata curata l'istruttoria per il reperimento di uno o più magistrati amministrativi ai fini della partecipazione ad un progetto internazionale, in lingua inglese, diretto dalla Scuola Superiore della Magistratura, denominato "Julia".

In collaborazione con EJTN (*European Judicial Training Network*), sono stati organizzati gli scambi internazionali e le visite di studio presso le Corti europee e le Istituzioni Europee nel primo e secondo semestre dell'anno. Riguardo agli scambi internazionali, vanno segnalati, uno scambio di lungo periodo (sei mesi) presso la Corte di giustizia europea, diversi scambi di breve periodo tramite invio di magistrati presso

le Corti giurisdizionali dei paesi aderenti. Il Consiglio di Stato ed i alcuni TAR, per quanto riguarda la Giustizia amministrativa italiana, hanno ospitato magistrati provenienti dall'estero e organizzato, altresì, scambi specialistici su tematiche specifiche.

Sempre in collaborazione con EJTN si è svolto a Roma, presso il TAR Lazio, un seminario, in lingua inglese, su "*Digitalization and artificial intelligenge in administrative law*", con la partecipazione di circa 40 giudici amministrativi di vari Paesi europei e *speakers* di varie nazionalità. Il seminario ha avuto altissimo gradimento tra i partecipanti e verrà pertanto riproposto per il 2024.

Un rappresentante dell'Ufficio studi, inoltre, ha partecipato agli incontri semestrali del gruppo di *Administrative law* dell'EJTN, collaborando alla ideazione e realizzazione di vari seminari in diritto amministrativo (su concorrenza, appalti, ambiente, ecc.) nonché alla organizzazione di brevi incontri *online* con un esperto di diritto amministrativo, secondo la formula del *lunch webinar* e ad accesso libero, sempre organizzati dall'EJTN.

Nel 2023 è proseguita l'attività di contatto, di studi e approfondimenti legata alla partecipazione del Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa alla Rete europea dei consigli giudiziari (o organi di autogoverno della magistratura), ENCJ (*European Networks of Councils for the Judiciary*). Il Consiglio fa parte della Rete e annualmente programma il proprio impegno autorizzando la partecipazione dei propri componenti alle attività suddette. L'Ufficio Studi presta all'uopo attività di supporto facendosi carico delle relative questioni teoriche e organizzative, tenendo i contatti sia con il CPGA che con la Rete, promuovendo la partecipazione dei membri del CPGA e di altri magistrati particolarmente competenti a Seminari, Workshops e Project meeting organizzati da ENCJ. In particolare, l'anno trascorso ha visto la partecipazione, anche in presenza, di componenti del CPGA nei seguenti *Project* della Rete:

- "*Independence, Accountability and Quality of the Judiciary*";

- "*Dialogue group on Attractiveness of the Judicial Career*";

- "*Digital Justice Forum*".

Frequente è stata anche l'attività di compilazione di questionari sottoposti da ENCJ ai vari membri su impulso dei singoli paesi, nelle materie riguardanti la giurisdizione o lo *status* dei giudici, come le modalità di selezione e nomina, l'autonomia e l'indipendenza, il trattamento economico e pensionistico, i codici di condotta, l'uso dei *media* e la manifestazione del pensiero, ovvero il processo, in particolare quello telematico.

Di considerevole rilievo è stata pure la partecipazione ad iniziative promosse dalle istituzioni dell'Unione Europea a fini di comparazione dei dati relativi ai sistemi giuridici e giudiziari dei paesi membri; fra tutte, la consueta collaborazione prestata, su invito della Commissione Europea, nell'attività di consultazione per il rapporto "*2023 Rule of Law*" e la ponderosa attività di risposta al "*2023 EU Justice scoreboard*" sull'indipendenza della magistratura.

Di notevole interesse, infine, è stata anche la presenza di Componenti CPGA a Conferenze e Seminari tenuti in modalità da remoto.

Roma, 31 gennaio 2024.

Il Coordinatore

Pres. Vincenzo Neri

Vincenzo
Neri
31.01.2024
09:24:47
GMT+01:00