

**OSSERVATORIO SULLA GIURISPRUDENZA
DEL CONSIGLIO DI STATO**

(A CURA DELL'UFFICIO STUDI DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA)

Giugno 2014

Cons. Stato, Sez. VI, 3 giugno 2014, n. 2835, pres. S. Baccarini, est. R. Vigotti

Beni paesaggistici – autorizzazioni paesaggistiche

L'autorità preposta alla tutela del vincolo paesaggistico non può rilasciare l'autorizzazione per la realizzazione di un parcheggio interrato pertinenziale, qualora lo strumento urbanistico generale preveda la previa redazione di un piano particolareggiato di restauro e risanamento conservativo, e questo non sia stato previamente emanato.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 3 giugno 2014, n. 2839, pres. S. Baccarini, est. R. Vigotti

Demanio e patrimonio - concessione

Ai sensi dell'art. 39, secondo comma, del codice della navigazione e dell'art. 37 del regolamento di esecuzione, approvato con il d.P.R. 15 febbraio 1952, n. 328, il concessionario di uno specchio d'acqua - destinato all'ormeggio di barche di proprietà dei suoi soci – è tenuto a corrispondere il canone nella misura ordinaria e non il 'canone ricognitorio', poiché questo va corrisposto solo nel caso in cui lo specchio d'acqua sia utilizzato senza scopo di lucro e per svolgere attività di beneficenza o di pubblico interesse.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 3 giugno 2014, n. 2843, pres. S. Baccarini, est. R. Vigotti

Contratti pubblici – amministrazione aggiudicatrice

Al fine della applicazione delle disposizioni del Codice dei contratti pubblici, una fondazione va qualificata come organismo di diritto pubblico quando risultino i presupposti previsti dall'art. 3, comma 26, del medesimo Codice, non rilevando che essa non sia stata inserita dall'Istat nel conto consolidato elaborato ai sensi dell'art. 1, comma 5, della legge n. 311 del 2004.

[Link al testo sentenza](#)



Cons. Stato, Sez. VI, 9 giugno 2014, n. 2936, pres. S. Baccarini, est. V. Lopilato

Autorità amministrative indipendenti – autorità per l'energia elettrica ed il gas

L'autorità per l'energia elettrica ed il gas, nel disciplinare il servizio di dispacciamento dell'energia elettrica per le unità di produzione alimentate da fonti rinnovabili non programmabili, non può disporre l'applicazione delle regole riguardanti le unità alimentate da fonti rinnovabili programmabili (cioè quelle alimentate dalle biomasse e dalla fonte idraulica, ad eccezione dell'acqua fluente), ma deve tenere conto della loro diversità,

[Link al testo sentenza](#)

La sentenza ha compiutamente richiamato le definizioni riguardanti le fonti rinnovabili non programmabili e programmabili, nonché quella relativa al cd sbilanciamento, che si verifica quando vi è una differenza tra le previsioni di produzione inviate dai produttori il giorno precedente e l'energia poi effettivamente erogata e immessa fisicamente nella rete.

Cons. Stato, Sez. VI, 9 giugno 2014, n. 2937, pres. A. Scola, est. V. Carella

Pubblico impiego

In tema di retribuzione spettante agli orchestrali in servizio a tempo indeterminato al 31 agosto 1976, come previsto dalla norma transitoria prevista dall'art. 64 del contratto collettivo del 1989, si deve tenere conto della funzione di salvaguardia del medesimo art. 64, che ha riguardato il passaggio dal un regime di compenso straordinario forfettario ad uno per la durata effettiva dei prolungamenti dello spettacolo oltre le tre ore, mantenendo ad personam e congelando nel suo ammontare il compenso forfettario mensile già percepito alla stessa data del 31 agosto 1976.

[Link al testo sentenza](#)



Cons. Stato, Sez. VI, 9 giugno 2014, n. 2939, pres. F. Patroni Griffi, est. A. Pannone

Processo amministrativo – esecuzione del giudicato

Qualora il Consiglio di Stato, in accoglimento dell'appello dell'amministrazione soccombente, abbia riformato la sentenza del TAR ed abbia respinto il ricorso di primo grado, è inammissibile il ricorso d'ottemperanza con cui l'originario ricorrente chieda che il provvedimento impugnato (nella specie, riguardante lo status di un docente universitario) sia correttamente eseguito.

[Link al testo sentenza](#)



Cons. Stato, Sez. VI, 17 giugno 2014, n. 3037, pres. L. Barra Caracciolo, est. R. Giovagnoli

Processo amministrativo – termini processuali

Nel caso di residenza all'estero, è prolungato il termine di proposizione del ricorso di primo grado, ai sensi dell'art. 41, comma 5, del codice del processo amministrativo, ma non anche quello di proposizione dell'appello, in ragione sia del dato letterale del medesimo comma 5, sia della sua ratio, che è quella di tener conto

delle maggiori difficoltà che la residenza all'estero determina ai fini della regolare instaurazione del contraddittorio.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 17 giugno 2014, n. 3042, pres. L. Barra Caracciolo, est. B. Lageder

Contratti pubblici - offerta

Ai sensi dell'art. 11, comma 3, del decreto legge n. 98 del 2011, convertito nella legge n. 111 del 2011 (ricognitivo del principio sancito dall'art. 16 bis del r.d. n. 2440 del 1923, per cui sono poste a carico del contraente le spese contrattuali), il bando di una gara d'appalto può legittimamente prevedere che il concorrente dichiarerà, a pena di esclusione, che nel caso di aggiudicazione corrisponderà al gestore del sistema telematico il compenso predeterminato nel bando.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 17 giugno 2014, n. 3046, pres. G. Severini, est. M. Meschino

Università – ricercatori universitari

Tenuto conto dell'art. 24 del d.l. n. 201 del 2011 (oggetto di interpretazione autentica con il d.l. n. 101 del 2013, convertito nella legge n. 125 del 2013), legittimamente l'amministrazione universitaria dispone il collocamento a riposo di un ricercatore confermato, che abbia maturato i requisiti di età e di anzianità contributiva, a decorrere dal 1° novembre successivo alla data in cui abbia raggiunto il 65° anno di età.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 17 giugno 2014, n. 3051, pres. G. Severini, est. R. Vigotti

Autorità amministrative indipendenti – autorità per l'energia elettrica ed il gas

E' illegittima la delibera n. 48 del 2004, con cui l'Autorità per l'energia elettrica ed il gas – nel modificare il criterio di calcolo del corrispettivo 'Si' riguardante la remunerazione della disponibilità della capacità produttiva di energia elettrica - considera alla stregua di un ricavo il mancato costo derivante dalla esenzione dall'obbligo di acquisto di certificati verdi, in quando tale criterio penalizza i produttori di energia di cogenerazione e da fonti rinnovabili e neutralizza gli incentivi riconosciuti dalla normativa di settore, con l'effetto di una maggiore remunerazione dei produttori da fonti fossili.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 23 giugno 2014, n. 3165, pres. G. Severini, est. R. Vigotti

Ambiente - inquinamento

Qualora sia risultata l'attività inquinante di una impresa, legittimamente l'amministrazione emana nei suoi confronti il provvedimento previsto dall'art. 17 del decreto legislativo n. 22 del 1997 (poi sostituito dall'art. 264 del decreto legislativo n. 152 del 2006), gravano sulla medesima impresa l'onere di provare quale sia stata, diversamente da quanto opinato dall'amministrazione, la reale e diversa dinamica degli avvenimenti e a quale diverso soggetto vada addebitata la condotta causativa dell'inquinamento.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 23 giugno 2014, n. 3175, pres. F. Patroni Griffi, est. G. De Michele

Processo amministrativo – istruttoria

Processo amministrativo – interesse a ricorrere

Qualora il giudice amministrativo emani una ordinanza collegiale che disponga l'acquisizione di elementi istruttori, il collegio giudicante che poi decida la causa può essere formato anche da magistrati che non abbiano fatto parte di quello che ha emesso l'ordinanza istruttoria.

Il candidato legittimamente escluso da un concorso non ha titolo ad impugnare gli atti che abbiano ammesso altri candidati al medesimo concorso.

[Link al testo sentenza](#)

--