

**OSSERVATORIO SULLA GIURISPRUDENZA
DEL CONSIGLIO DI STATO**

(A CURA DELL'UFFICIO STUDI DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA)

Luglio 2013

Cons. Stato, Sez. VI, 3 luglio 2013, n. 3555, n. pres. G. Severini, est. A. Pannone

Processo amministrativo - appello

Qualora una parte proponga personalmente l'appello al Consiglio di Stato, senza patrocinio di avvocato, ai sensi dell'art. 182, secondo comma, del c.p.c. va fissato un termine affinché ci possa essere la costituzione in un giudizio con la difesa tecnica.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 9 luglio 2013, n. 3611, pres. S. Baccharini, est. G. De Michele

In base al principio di effettività della tutela, il giudice amministrativo può sindacare ogni profilo di eccesso di potere di un atto che costituisce espressione della discrezionalità tecnica, anche per quanto riguarda la corretta valutazione dei fatti emersi nel corso del procedimento.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 9 luglio 2013, n. 3614, pres. L. Maruotti, est. A. Pannone

Atto amministrativo

Il diniego di concessione demaniale è illegittimo, se non è preceduto dal preavviso di rigetto disciplinato dall'art. 10 bis della legge n. 241 del 1990.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 9 luglio 2013, n. 3620, pres. S. Baccharini, est. G. De Michele

Università – ricercatori universitari

E' illegittimo il provvedimento di una Università degli Studi, che – in applicazione dell'art. 72 del d.l. 112 del 2008, convertito nella legge n. 133 del 2008 – colloca a riposo un ricercatore universitario, respingendo la sua istanza di permanenza in servizio sino al 67° anno di età e discostandosi dal parere del Senato accademico in assenza di una specifica motivazione.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 9 luglio 2013, n. 3627, pres. G. Severini, est. B. Lageder

Contributi e agevolazioni

Qualora un bando (nella specie, per l'attribuzione di contributi per l'editoria), richieda un requisito non previsto dalla legge, è ammissibile il ricorso proposto avverso il bando, da un soggetto che non ha presentato la domanda di partecipazione, poiché questa si sarebbe manifestata quale inutile formalismo.

Sono illegittime le delibere con cui la giunta provinciale di Bolzano, in attuazione dell'art. 9 della legge provinciale n. 6 del 2002, fissa criteri per l'erogazione di contributi per l'editoria, la cui applicazione comporta che ne sia beneficiaria l'unica esistente agenzia di stampa

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 11 luglio 2013, n. 3747 pres. G. Severini, est. V. Lopilato

Concorso - procedimento

Sono illegittimi gli atti del procedimento concorsuale (nella specie, per posti di dirigenti scolastico), qualora le buste - contenente i cartoncini su cui sono scritti i nomi dai candidati – consentano di leggerne il contenuto, anche se non sia risultano alcun comportamento fraudolento della commissione esaminatrice.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 15 luglio 2013, n. 3788, pres. L. Maruotti, est. B. Lageder

Edilizia- concessione edilizia – oneri di urbanizzazione

Il contributo per il rilascio della concessione edilizia, commisurato agli oneri di urbanizzazione, ha natura di prestazione patrimoniale imposta, prescinde dalla realizzazione delle opere di urbanizzazione e va determinato in base ai criteri fissati dalla legge, senza tenere conto della concreta utilità che ne può ricavare il beneficiario della concessione.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 17 luglio 2013, n. 3891, pres. L. Barra Caracciolo, est. C. Contessa

Contratti pubblici – partecipazione – operatori economici

L'art. 6 della direttiva 93/39 osta ad una normativa nazionale che vieti ad una società semplice, qualificabile come imprenditore, di partecipare ad una gara solo per tale sua natura giuridica, sicché è illegittimo il comunicato n. 42 del 24 novembre 2004, con cui l'Autorità garante per la concorrenza ed il mercato ha negato in linea di principio la possibilità per le S.O.A. di rilasciare alle società semplici l'attestazione per la partecipazione alle gare pubbliche.

[Link al testo sentenza](#)

La sentenza ha applicato i principi enunciati dalla Corte di Giustizia, Sez. VV, 4 ottobre 2012, in C.501/11, sulle questioni sollevate dalla Sezione nel corso del giudizio con l'ordinanza 21 settembre 2011, n. 5290.

Cons. Stato, Sez. VI, 18 luglio 2013, n. 3905, pres. G. Severini, est. A. Pannone

Concorso - procedimento

L'art. 13 del d.P.R. n. 487 del 1994 – il quale consente ai candidati ai concorsi di 'consultare soltanto i testi di legge' – va interpretato nel senso che sono consultabili anche gli atti normativi non di rango primario, ma non anche i decreti ministeriali non aventi natura normativa (nella specie, il d.m. 3 luglio 2007, n. 362, di approvazione delle linee generali di indirizzo della programmazione delle Università per il triennio 2007-2009), sicché illegittimamente la commissione dispone la favorevole valutazione di elaborati che riportino per esteso significative parti di un decreto ministeriale non avente natura normativa.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 30 luglio 2013, n. 4008, pres. G. Severini, est. B. Lageder

Edilizia – permesso di costruire

L'art. 107, comma 9, della legge urbanistica della Provincia di Bolzano n. 13 del 1997, sul trasferimento della sede del maso chiuso, da interpretare in base alle disposizioni della legge provinciale n. 17 del 2001 sui masi chiusi, subordina il rilascio del titolo edilizio al trasferimento effettivo della vecchia sede del maso in zona di verde agricolo.

[Link al testo sentenza](#)

La sentenza ha ricostruito il quadro normativo del maso chiuso.

Cons. Stato, 30 luglio 2013, n. 4010, pres. G. Severini, est. La Guardia

Atto amministrativo – annullamento e revoca d'ufficio

L'amministrazione comunale legittimamente annulla in sede di autotutela le autorizzazioni da essa rilasciate per l'installazione di superfici pubblicitarie nei pressi di edifici monumentali, qualora la soprintendenza per i beni architettonici e paesaggistici rilevi che esse sono state rilasciate in assenza della relativa autorizzazione e vi sia la perdurante lesione della percezione dei medesimi edifici.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, ord. 30 luglio 2013, n. 4023, pres. L. Maruotti, est. V. Lopilato

Contratti pubblici – requisiti di partecipazione

Processo amministrativo – ricorso incidentale

Va rimessa all'esame dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato la questione se abbia o meno natura perentoria il termine di dieci giorni, fissato dall'art. 48, comma 2, del d.lg. n. 163 del 2006 per la presentazione della documentazione richiesta dall'amministrazione, per la dimostrazione del possesso dei requisiti.

Va rimessa all'esame dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato la questione su quale sia l'ordine di trattazione del ricorso principale e del ricorso incidentale, proposti dalle imprese avverso gli atti del procedimento di una gara d'appalto.

[Link al testo sentenza](#)

Circa la prima massima, v. per la natura meramente sollecitatoria del termine, Cons. Stato, Sez. V, 8 ottobre 2010, n. 6490, e, per la sua natura perentoria, Cons. Stato, Sez. VI, 8 marzo 2012, n. 1321; Cons. giust. amm., 13 dicembre 2010, n. 1465).

Circa la seconda massima, la Sezione ha richiamato la propria precedente ordinanza 17 maggio 2013, n. 2681, evidenziando l'opportunità che, per esigenze di certezza del diritto, l'Adunanza Plenaria indichi quale sia il quadro normativo da applicare, in considerazione della sentenza della Corte di Giustizia 4 luglio 2013, in C-100/12.

Cons. Stato, Sez. VI, 31 luglio 2013, n. 4034, pres. S. Baccarini, est. G. De Michele

Processo amministrativo – legittimazione attiva

Una associazione ambientalista, pur individuata ai sensi dell'art. 13 della legge n. 349 del 1986, non è legittimata ad impugnare gli atti con cui l'amministrazione statale ha individuato lo sponsor della realizzazione delle opere di restauro dell'Anfiteatro Flavio (Colosseo), deducendo che l'aggiudicazione è stata disposta sulla base di una somma irrisoria

[Link al testo sentenza](#)

La sentenza ha ritenuto che la legislazione vigente disponga una netta differenziazione tra la tutela dell'ambiente e la tutela del patrimonio culturale.

Cons. Stato, Sez. VI, 31 luglio 2013, n. 4035, pres. S. Baccarini, est. G. De Michele

Accesso ai documenti

Qualora l'INPS respinga l'istanza di accesso di una società, volta ad ottenere l'esibizione degli atti posti a base di un verbale di accertamento di mancato versamento di contributi previdenziali, è inammissibile il ricorso al TAR avverso il diniego, qualora esso non sia stato notificato ad almeno uno dei lavoratori nominativamente indicati nel testo del verbale, da considerare controinteressati.

[Link al testo sentenza](#)