

**OSSERVATORIO SULLA GIURISPRUDENZA
DEL CONSIGLIO DI STATO**

(A CURA DELL'UFFICIO STUDI DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA)

Maggio 2013

Cons. Stato, Sez. VI, 6 maggio 2013, n. 2418, pres. G. Severini, est. G. De Michele

Contratti pubblici - autotutela

Legittimamente l'amministrazione annulla gli atti di una gara d'appalto, quando vi sia stata un contrasto tra le previsioni del bando (che ha previsto l'aggiudicazione in base al criterio dell'offerta più vantaggiosa) e quelle del disciplinare di gara (che ha previsto l'aggiudicazione in base al criterio del prezzo più basso),

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 10 maggio 2013, n. 2540, pres. S. Baccharini, est. R. Vigotti

Contributi e agevolazioni

L'impresa che ha ottenuto una agevolazione sulla corresponsione di interessi, in applicazione della legge 28 novembre 1965, n. 1329, non ha titolo ad ottenere il contributo in conto capitale, previsto dall'art. 12 della legge 6 ottobre 1991, n. 317, il quale ha disposto un regime di incompatibilità con le agevolazioni previste da qualsiasi fonte normativa.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 10 maggio 2013, n. 2547, pres. L. Maruotti, est. C. Contessa

Giurisdizione – giurisdizione esclusiva

Sussiste la giurisdizione del giudice civile sulla domanda proposta da una associazione di consumatori e di utenti nei confronti della società che gestisce il servizio ferroviario, riguardante la determinazione dei corrispettivi dovuti dagli utenti, poiché nessuna legge ha attribuito alla medesima società il potere di determinare i corrispettivi dovuti dagli utenti, né ha previsto la giurisdizione esclusiva per i relativi ricorsi, proposti nei confronti di un soggetto avente natura privatistica.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 10 maggio 2013, n. 2559, pres. M. Meschino, est. G. Castriota Scanderbeg

Espropriazione per pubblica utilità - acquisizione sanante

Il proprietario di un terreno che abbia ottenuto l'annullamento degli atti del procedimento espropriativo - anche se è poi risultato soccombente nel giudizio proposto per ottenere il risarcimento del danno derivante dalla conseguente occupazione sine titolo (per la ravvisata assenza di colpa dell'amministrazione) - può agire in giudizio per ottenere la restituzione del terreno, fermo restando il potere dell'amministrazione di emanare il provvedimento di acquisizione previsto dall'art. 42-bis del testo unico sugli espropri.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 10 maggio 2013, n. 2561, pres. L. Maruotti, est. A. Scola

Risarcimento danni

Il TAR, qualora accolga una domanda di risarcimento del danno non patrimoniale arrecato con un atto amministrativo di cui abbia disposto l'annullamento (nella specie si trattava di un atto di assegnazione ad un alunno disabile di un insegnante di sostegno privo dei requisiti), non può ridurre alla metà l'importo liquidato in conseguenza della mancata proposizione della domanda cautelare in primo grado.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 10 maggio 2013, n. 2563, pres. L. Maruotti, est. B. Lageder

Contratti pubblici – requisiti di partecipazione

Per la rilevazione del ‘fatturato minimo’ quale requisito di partecipazione ad una gara d’appalto, un consorzio stabile può indicare la sommatoria dei fatturati specifici delle imprese consorziate designate quale esecutrici dei servizi, ai sensi dell’art. 36, comma 7, del codice dei contratti pubblici.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 10 maggio 2013, n. 2568, pres. M. Meschino, est. B. Lageder

Processo amministrativo – riti speciali

Per l’impugnazione dell’atto dell’ISVAP di radiazione dal registro degli intermediari assicurativi e riassicurativi, si applicano le disposizioni sul rito abbreviato, previsto dall’art. 119, comma 1, lettera b), del codice del processo amministrativo.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 16 maggio 2013, n. 2654, pres. L. Maruotti, est. A. Scola

Demanio e patrimonio – beni storici e artistici

E’ illegittimo il provvedimento con cui si consente la realizzazione di un parcheggio pavimentato, sull’area destinata a ‘giardino’ da un decreto che ha sottoposto a vincolo storico ed artistico un edificio col terreno circostante.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 16 maggio 2013, n. 2656, pres. G. Severini, est. R. Vigotti

Beni culturali e paesaggistici – tutela dei beni culturali – vincolo indiretto

Il provvedimento di imposizione del ‘vincolo indiretto’, disciplinato dall’art. 45 del codice dei beni culturali n. 42 del 2004, può anche disporre un divieto di inedificabilità assoluta, per evitare introspezioni visive rivolte verso il parco di una villa sottoposta al vincolo diretto.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 16 maggio 2013, n. 2661, pres. G. Giovannini, est. B. Lageder

Processo amministrativo - appello

La cessionaria del ramo di azienda – già intervenuta in primo grado - è legittimata ad impugnare la sentenza che ha dichiarato improcedibile il ricorso proposto dalla società cedente, avverso la sua esclusione da una gara d’appalto, disposta in conseguenza della sua ammissione alla procedura di concordato preventivo.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 16 maggio 2013, n. 2666, pres. G. Severini, est. R. Vigotti

Beni paesaggistici – autorizzazione paesaggistica

Pur se risulta approvato un piano particolareggiato che ha ottenuto una valutazione positiva ‘in via di massima’ sotto il profilo paesaggistico, l’autorità preposta alla tutela del vincolo paesaggistico ben può respingere l’istanza di autorizzazione, in ragione dell’incidenza che avrebbe la realizzazione delle opere previste dallo specifico progetto in esame.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 21 maggio 2013, n. 2715, pres. L. Maruotti, est. A. Scola

Autorità amministrative indipendenti – autorità per l'energia elettrica e per il gas

Hanno natura ordinatoria i termini previsti dalle delibere dell'Autorità per l'energia elettrica e per il gas, riguardanti l'effettuazione di visite ispettive.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 21 maggio 2013, n. 2722, pres. L. Maruotti, est. G. De Michele

Concorrenza – posizione dominante

Il giudice amministrativo può rilevare se effettivamente sussistono le circostanze poste a base di un provvedimento con l'Autorità garante della concorrenza nel mercato irroga una sanzione pecuniaria, per l'abuso di una posizione dominante nel mercato (nella specie, nel settore della produzione e della commercializzazione del cartongesso).

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 21 maggio 2013, n. 2727, pres. L. Maruotti, est. A. Pannone

Processo amministrativo – giudizio cautelare

Qualora uno studente partecipi agli esami di maturità in esecuzione di un decreto cautelare emesso dal presidente del tribunale amministrativo cautelare (seguito da una ordinanza collegiale che ha respinto la domanda cautelare), il ricorso non va dichiarato improcedibile per sopravvenuto difetto di interesse, a seguito del superamento dell'esame conclusivo.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 24 maggio 2013, n. 2857, pres. G. Severini, est. G. De Michele

Atto amministrativo – eccesso di potere

Il provvedimento che rileva il mancato superamento del periodo di prova e che dispone la dispensa di un insegnante è illegittimo se rileva la mancata rispondenza a modelli scolastici da considerare ottimali o prevedibili e non si basa su accertate circostanze che evidenzino la sua inidoneità al servizio,

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 24 maggio 2013, n. 2867, G. Severini, est. R. Vigotti

Tutela dei beni culturali – dichiarazione di interesse culturale

Il decreto del Ministero per i beni culturali del 1° agosto 1985, a seguito della sua mancata pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale prima dell'entrata in vigore della legge n. 431 del 1985, ha perso a suo tempo effetti nella parte in cui aveva previsto la inedificabilità assoluta e temporanea sino al 31 dicembre 1986, ma non ha perso effetti nella parte in cui ha disposto la inedificabilità relativa delle aree ivi indicate, con la loro dichiarazione del notevole interesse pubblico, effettuata ai sensi dell'art. 1, numeri 3 e 4, della legge n. 1497 del 1939.

[Link al testo sentenza](#)

In termini, Cons. Stato, Sez. VI, 19 giugno 2001, n. 3242.
--

Cons. Stato, Sez. VI, 24 maggio 2013, n. 2875, pres. G. Severini, est. A. Pannone

Insegnanti – trattamento economico

L'art. 77 del contratto collettivo nazionale 2002/2005 del personale della scuola va interpretato nel senso che il passaggio alla posizione stipendiale successiva a quella iniziale vi è dopo il decorso di tre anni di servizio.

[Link al testo sentenza](#)

Cons. Stato, Sez. VI, 31 maggio 2013, n. 3004, pres. G. Severini, est. C. Contessa

Risarcimento del danno

Qualora una società inglese non abbia potuto svolgere in Italia la propria attività in collaborazione con una università inglese, per ostacoli posti dalle autorità italiane poi considerati in contrasto col diritto comunitario (nella specie, il contrasto è stato rilevato dalla sentenza della Corte di Giustizia 13 novembre 2003, in C-153/02), è infondata la sua domanda risarcitoria, ove risulti che non vi sono state iniziative processuali contro gli atti con cui le autorità italiane hanno ostacolato la sua attività.

[Link al testo sentenza](#)

<p>La sentenza ha fatto applicazione dei principi enunciati dalla Adunanza Plenaria, con la sentenza 23 marzo 2011, n. 3, rilevando altresì la loro coerenza con quelli enunciati dalla Corte di Giustizia sui rapporti intercorrenti tra la domanda di annullamento e quella risarcitoria.</p>
