



*Ufficio Studi, massimario e formazione  
della Giustizia amministrativa*

## **A 20 anni dalla sentenza n. 500/1999: attività amministrativa e risarcimento del danno**

-----

**Data: 16 dicembre 2019** (Consiglio di Stato, Piazza Capo di Ferro, 13 - Roma)

**Responsabili del convegno:** Riccardo Giani, Claudio Contessa, Nicola Durante e Carlo Buonauro

### **Presentazione**

*Il convegno si propone di operare una sintesi ragionata dello 'stato dell'arte' in tema di risarcimento del danno da attività amministrativa, a venti anni dalla sentenza n. 500/1999 che ha generalizzato la risarcibilità degli interessi legittimi di carattere pretensivo aprendo al contempo nuovi scenari in tema di rapporti fra attività amministrativa e risarcimento del danno.*

*L'incontro, articolato su un'intera giornata, rappresenterà l'occasione per esaminare alcune fra le questioni di maggior interesse sistematico, nonché alcuni fra i profili di maggiore attualità nell'ambito di una tematica sulla quale non sempre la giurisprudenza amministrativa e quella civile sono pervenute ad esiti omogenei.*

*Il convegno sarà articolato su due sessioni.*

*La prima di esse, incentrata sugli aspetti sistematici della sentenza n. 500/1999 nel quadro disciplinare del risarcimento del danno ingiusto, si aprirà con una relazione dedicata ai presupposti della decisione in questione e ai profili sistematici di persistente attualità che ne supportano gli assunti.*

*La seconda relazione si incentrerà sul tema – oggetto in passato di ampio dibattito – della c.d. pregiudiziale amministrativa per verificare la portata attuale dell'articolo 30 c.p.a.*



*Ufficio Studi, massimario e formazione  
della Giustizia amministrativa*

*Sempre sotto un profilo di carattere sistematico la terza relazione tratterà la tematica della qualificazione della responsabilità dell'amministrazione come ipotesi di responsabilità extracontrattuale ovvero contrattuale anche per verificare spazi per una possibile convergenza con la giurisprudenza della Sezioni Unite in ordine alla teorica del c.d. 'contatto sociale qualificato'.*

*La sessione si concluderà con una relazione incentrata sulla recente sentenza della Corte costituzionale n 160/2019 la quale sembra aprire nuovi scenari circa la qualificazione del ristoro del danno, inteso (non già quale strumento di tutela ulteriore rispetto a quello 'classico' demolitorio, ma) quale rimedio potenzialmente alternativo rispetto all'annullamento dell'atto.*

*La seconda sessione (pomeridiana) sarà incentrata sulle tecniche risarcitorie intese come strumento per assicurare la pienezza ed effettività della tutela.*

*La prima relazione di tale sessione sarà incentrata sulla figura del danno da perdita di chance in ordine alla quale sussistono ancora dubbi sistematici derivanti dalla complessa dicotomia fra chance c.d. 'eziologica' ed 'ontologica'.*

*La seconda relazione sarà invece incentrata sui molteplici profili risarcitori connessi alle occupazioni di fondi privati da parte dell'amministrazione.*

*La terza relazione sarà dedicata ad una riflessione, ad ampio spettro, sulla compensatio lucri cum damno.*

*La sessione pomeridiana si concluderà con una relazione su un tema – per così dire – "classico", ma mai del tutto risolto : quello delle modalità e tecniche di liquidazione nel settore delle pubbliche gare.*

*Le relazioni sono affidate a docenti universitari, magistrati amministrativi, Giudici costituzionali e della Suprema Corte di cassazione.*

*Durante tutto l'incontro, sarà assicurato adeguato spazio al dibattito con i partecipanti, in modo da consentire la reciproca comunicazione di informazioni e punti di vista.*



*Ufficio Studi, massimario e formazione  
della Giustizia amministrativa*

*ore 9.30*

**Indirizzi di saluto**

**Filippo Patroni Griffi** – Presidente del Consiglio di Stato

**Giovanni Mammine** – Primo Presidente della Corte suprema di cassazione

### **(Prima Sessione)**

#### **La sentenza n. 500/1999 nel sistema del risarcimento del danno**

**Presiede la sessione**

**Angelo Spirito** – Presidente di sezione della Corte suprema di cassazione

*ore 9.50*

**I. *La sentenza n. 500/1999 fra vecchie e nuove categorie nella materia risarcitoria***

**Enzo Vincenti** – Consigliere della Corte suprema di cassazione

*ore 10.20*

**II. *Cosa resta della pregiudiziale di annullamento***

**Roberto Garofoli** – Presidente di sezione del Consiglio di Stato

*ore 10.50*

**III. *La qualificazione del danno da attività amministrativa: il nodo della responsabilità di natura contrattuale***

**Vincenzo Neri** – Consigliere di Stato

*ore 11.20 – Pausa*

*ore 11.50*

**IV. *Il risarcimento del danno da 'strumento di tutela ulteriore' a rimedio potenzialmente sostitutivo rispetto all'annullamento dell'atto?***

**Giancarlo Coraggio** – Giudice della Corte costituzionale

*ore 12.20 – Dibattito*

*ore 13.00 – Fine della sessione*



*Ufficio Studi, massimario e formazione  
della Giustizia amministrativa*

## **(Seconda Sessione)**

### **Tecniche risarcitorie ed effettività dello strumento di tutela**

#### **Presiede la sessione**

**Salvatore Sica** – Professore ordinario di diritto privato presso l'Università degli Studi di Salerno e componente del Consiglio di presidenza della Giustizia amministrativa

*ore 15.00*

#### **I. *Il nodo (allo stato, irrisolto) del danno da perdita di chance***

**Luigi Viola** – Consigliere TAR Toscana

*ore 15.30*

#### **II. *I danni da occupazione***

**Angelo Fanizza** – Primo referendario TAR Bari

*ore 16.00*

#### **III. *La compensatio lucri cum danno***

**Cesare Massimo Bianca** – Professore Straordinario a TD presso l'Università degli Studi di Roma Unitelma Sapienza

*ore 16.30*

#### **IV. *Modalità e tecniche di liquidazione nel settore delle pubbliche gare***

**Rosanna de Nictolis** – Presidente del Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione siciliana

*ore 17.00 – Dibattito*

#### **Conclusioni**

**Sergio Santoro** – Presidente aggiunto del Consiglio di Stato – Direttore dell'Ufficio Studi, massimario e formazione della Giustizia amministrativa