



*Ufficio Studi, massimario e formazione  
della Giustizia amministrativa*

## **L'affidamento e l'esecuzione dei contratti pubblici: differenze e punti di contatto con gli appalti privati**

Organizzato dall'Ufficio Studi, massimario e formazione della Giustizia amministrativa

In collaborazione con la Scuola Superiore della Magistratura

-----

**Cod.: P 18025**

**Sede:** Roma, **5 – 6 APRILE 2018** (TAR per il Lazio – Sala Tozzi, Via Flaminia, n. 189 – Roma)

**Responsabili del corso:** Luisa De Renzis, Alfredo Storto, Nicola Durante e Massimiliano Nocelli

**Esperto formatore:** Antonio Lamorgese

### **Presentazione**

*Il notevole contenzioso in materia di appalti (sia pubblici sia privati) suggerisce di esaminare le problematiche relative sia alla fase della scelta del contraente e dell'affidamento (riservata alla giurisdizione amministrativa), sia alla fase esecutiva (rientrante nella giurisdizione del giudice ordinario) degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, evidenziando le peculiarità della normativa speciale allo scopo di esaminare le criticità del limes giurisdizionale nonché le differenze e i punti di contatto con la disciplina generale in materia di appalti stipulati tra privati.*

*Il corso intende pertanto approfondire, in chiave sinottica, i principali snodi problematici relativi al riparto di giurisdizione; ai principi, nazionali ed eurounitari, che governano l'affidamento e, in generale, il mercato dei contratti pubblici; alle vicende costitutive e modificative del rapporto e del contraente; all'inefficacia ovvero all'estinzione anticipata del contratto e, in generale, alle pretese risarcitorie dei concorrenti prima e dei contraenti poi.*

*Inoltre, verrà effettuata una disamina delle tutele apprestate in ciascuna delle fasi, dall'affidamento all'esecuzione, con particolare attenzione ai riti e alle soluzioni processuali più idonee a garantirne l'effettività.*

*La metodologia di approfondimento, grazie alle esperienze di magistrati sia civili sia amministrativi, si avvarrà di un confronto col quadro normativo europeo nonché tra la disciplina civilistica generale e la disciplina speciale, con l'intento di demarcare le rispettive linee di azione della giustizia ordinaria e della giustizia amministrativa.*



*Ufficio Studi, massimario e formazione  
della Giustizia amministrativa*

### **Caratteristiche**

*Il corso si inserisce nel programma di formazione congiunta della magistratura ordinaria e della magistratura amministrativa.*

### **Giovedì 5 aprile 2018 (sessione pomeridiana, ore 15.00)**

*ore 15.00*    Saluto introduttivo

**Avv. Carmine Volpe** – Presidente del Tribunale amministrativo regionale del Lazio

*ore 15.30*

**Giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa in materia di contratti pubblici: gli incerti confini della giurisdizione esclusiva tra regole di validità e regole di condotta.**

**Dott. Raffaele Frasca**, Consigliere della Corte di Cassazione

*ore 16.15*

**La disciplina speciale dei contratti pubblici: procedure di affidamento, contratto ed esecuzione del rapporto tra diritto civile e diritto amministrativo. Problematiche attuali.**

**Dott.ssa Paola Malanetto**, Consigliere del Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte

*ore 17.00*

**Le prime criticità nell'applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici da parte della giurisprudenza amministrativa.**

**Dott. Roberto Caponigro**, Consigliere di Stato



*Ufficio Studi, massimario e formazione  
della Giustizia amministrativa*

## **Venerdì 6 aprile 2018 (sessione mattutina, ore 9,00)**

*ore 9.00*

**Il nuovo quadro normativo dei contratti pubblici. La dialettica tra diritto eurounitario e nazionale, linee generali e singole tipologie (l'appalto di lavori, servizi, forniture; le concessioni).**

**Dott. Hadrian Simonetti**, Consigliere di Stato

*ore 10.00*

**Il sistema della *governance* della regolazione e della vigilanza sul mercato dei contratti pubblici. I poteri dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e il ruolo delle Linee guida.**

**Dott. Michele Corradino**, Consigliere di Stato e componente del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

*ore 10.45 Pausa*

*ore 11.00*

### **Tavola rotonda:**

***Il dialogo tra le giurisdizioni ordinaria, amministrativa e contabile e il confronto tra le rispettive esperienze nei controlli di legalità esercitati sui contratti pubblici.***

Intervengono:

**Dott. Piero Silvestri**, Consigliere della Corte di Cassazione, il ruolo della giurisdizione penale;

**Dott. Luigi Birritteri**, Consigliere di Stato, il ruolo della giurisdizione amministrativa nell'applicazione della normativa antimafia;

**Dott. Marcovalerio Pozzato**, Procuratore Regionale della Corte dei Conti presso la sede di Trento, il ruolo della giurisdizione contabile;

*ore 13.00* - Pausa pranzo



*Ufficio Studi, massimario e formazione  
della Giustizia amministrativa*

## **Venerdì 6 aprile 2018 (sessione pomeridiana, h. 15,00)**

*ore 15.00*

**L'adempimento del rapporto contrattuale, le verifiche e i collaudi tra doveri pubblicistici e poteri privatistici. Le questioni aperte.**

**Dott. Dario Simeoli, Consigliere di Stato**

*ore 15.45*

**La disciplina delle varianti, le sospensioni dei lavori, l'accordo bonario e la transazione**

**Dott. Pasquale Pucciariello, Avvocato dello Stato**

*ore 16.30*

**Le riserve: formulazione, contenuto ed effetti; gli interessi; la risoluzione giudiziale delle controversie**

**Dott. Francesco Oddi, Presidente di Sezione del Tribunale di Roma**

*ore 17.15*

**Il recesso e la risoluzione del rapporto contrattuale tra codice civile e regole di diritto pubblico**

**Avv. Francesco Cardarelli, Professore associato confermato di Istituzioni di Diritto Pubblico dell'Università degli studi di Roma Foro Italico**

*ore 18.00 - Fine lavori*