



*Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa*

Procedure amministrative e giurisdizione penale nella tutela dell'ambiente e del territorio

Organizzato in collaborazione tra la Scuola Superiore della Magistratura e
l'Ufficio Studi, massimario e formazione della Giustizia amministrativa

Cod.: P18076

Data: 27 – 28 settembre 2018 (TAR per il Lazio – Sala Tozzi, Via Flaminia, n. 189,
Roma)

Responsabile del corso per la S.S.M.: Luisa Napolitano

Responsabili del corso per l'Ufficio Studi: Nicola Durante e Massimiliano Nocelli

Esperto formatore: Pasquale Fimiani

Presentazione

Il corso intende approfondire, in chiave sinottica, i principali snodi problematici relativi alle procedure amministrative ed alla tutela penale riguardanti le materie dell'ambiente e della gestione del territorio, alla luce dei principi, nazionali ed euro-unitari.

In particolare, la prima sessione della giornata iniziale, dopo i saluti del Presidente del T.A.R. del Lazio, sarà dedicata a quattro relazioni in materia di Procedure amministrative nella tutela dell'ambiente e del territorio, una a cura di un docente universitario ed avente ad oggetto le tematiche della governance ambientale e delle nuove forme di partecipazione procedimentale, nel sistema del d.lgs. n. 104/2017 e le altre tre a cura di altrettanti magistrati amministrativi, sugli argomenti della tutela dell'interesse pubblico allo sviluppo sostenibile del territorio, sulla semplificazione delle procedure edilizie, alla luce del d.m. 2 marzo 2018, sulla pianificazione ed il ciclo dei rifiuti.

La seconda sessione vedrà quattro relazioni in materia di Giurisdizione penale nella tutela dell'ambiente e del territorio, a cura di magistrati ordinari, sui temi della tutela penale delle autorizzazioni



*Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa*

ambientali, del sindacato del giudice penale sul provvedimento amministrativo in materia di ambiente e territorio, sull'incidenza del giudicato amministrativo nel giudizio penale, sul falso nei procedimenti amministrativi in materia di ambiente e territorio e sulla lottizzazione abusiva e confisca urbanistica.

La seconda giornata si svolgerà nel corso di un'unica sessione mattutina e sarà suddivisa in due momenti.

Il primo momento sarà caratterizzato da due relazioni frontali: una da parte di un docente universitario, sul tema dei rapporti tra la gestione dei servizi di approvvigionamento energetico e di trasporto pubblico e la tutela dell'ambiente e del territorio; l'altra, a cura di un magistrato ordinario, sul tema della classificazione dei rifiuti.

Al centro del secondo momento sarà una tavola rotonda sul tema della bonifica e del reimpiego dei siti contaminati, con particolare riguardo anche agli aspetti del danno ambientale, alla luce dei principi euro-unitari di precauzione, di correzione del danno alla fonte e del "chi inquina paga".

La metodologia di approfondimento si avvarrà, per come detto, delle esperienze di docenti universitari e di magistrati, sia ordinari sia amministrativi.

Durante tutto l'incontro, sarà dato ampio spazio al dibattito con i partecipanti, in modo da consentire la reciproca comunicazione di informazioni e punti di vista.



*Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa*

Giovedì 27 settembre 2018 (sessione mattutina)

ore 9.00

Intervento di saluto

Carmine Volpe, Presidente del Tribunale amministrativo regionale per il Lazio

ore 9.30

Governance ambientale e nuove forme di partecipazione procedimentale, nel sistema del d.lgs. n. 104/2017

Marcello Cecchetti, Professore ordinario di Istituzioni di diritto pubblico presso l'Università degli Studi di Sassari

ore 10.15

Lo sviluppo sostenibile del territorio, tra prescrizioni vincolistiche e misure perequative, compensative ed incentivanti. Il potere conformativo e l'amministrazione per accordi

Francesco Gambato Spisani, Consigliere di Stato, Sezione VI

ore 11.00

Pausa

ore 11.15

Il punto sulla semplificazione delle procedure edilizie, alla luce del d.m. 2 marzo 2018, sulle principali opere realizzabili in regime di attività edilizia libera. Aspetti antisismici

Francesco Arzillo, Consigliere del Tribunale amministrativo regionale per il Lazio, Sezione II-quater

ore 12.00

La pianificazione, il trattamento e lo smaltimento dei rifiuti nella normativa e nella prassi euro-unitaria e nazionale. I poteri di ordinanza contingibile ed urgente

Gabriele Nunziata, Consigliere del Tribunale amministrativo regionale per la Campania, Sezione II

ore 12.45

Dibattito

ore 13.30

Pausa pranzo



*Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa*

Giovedì 27 settembre 2018 (sessione pomeridiana)

ore 14.30

La confisca urbanistica dopo la sentenza della Corte EDU del 28 giugno 2018 nel caso GIEM e altri c. Italia

Alessio Scarcella, Consigliere della Corte di cassazione, Sezione III penale

ore 15.15

Il sindacato del giudice penale sul provvedimento amministrativo in materia di ambiente e territorio. Il giudicato amministrativo nel giudizio penale. Le sanatorie.

Gianni Reynaud, Consigliere della Corte di cassazione, Sezione III penale

ore 16.00

Pausa

ore 16.15

Profili problematici della tutela penale delle autorizzazioni in materia di ambiente e territorio:

- **La fase del rilascio: le responsabilità penali negli enti locali**
Giovanni Liberati, Consigliere della Corte di cassazione, Sezione III penale
- **Il rispetto delle prescrizioni: gli obblighi di autocontrollo ed il principio "nemo tenetur se detegere"**
Maria Cristina Amoroso, magistrato addetto all'Ufficio del Massimario e del Ruolo presso la Corte di cassazione

ore 17.15

Dibattito



*Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa*

Venerdì 28 settembre 2018 (sessione mattutina)

ore 9.15

Approvvigionamento energetico e trasporto pubblico *vs.* tutela dell'ambiente e del territorio: punti di contatto e di conflitto tra servizi e beni costituzionalmente garantiti

Andrea Crismani, Professore associato di Diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Trieste

ore 10.00

Problemi attuali della responsabilità penale nella gestione dei rifiuti: la classificazione dei rifiuti; la gestione post-operativa delle discariche; la gestione dei rifiuti e il fallimento

Silvio Marco Guarriello, sostituto Procuratore presso la Procura di Salerno

ore 10.45

Pausa

ore 11.00

Tavola rotonda

La disciplina dei siti contaminati: danno ambientale, obblighi di bonifica e nuove ipotesi di reati ambientali, tra i principi euro-unitari di precauzione, di correzione del danno alla fonte e del "chi inquina paga", di cui all'art. 191 TFUE, e le regole nazionali di imputazione soggettiva delle responsabilità

Intervengono:

Solveig Cogliani, Consigliere di Stato, Sezione III

Nicola Dell'Acqua, Direttore generale dell'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente del Veneto

Andrea Lupi, Procuratore regionale presso la Sezione giurisdizionale della Corte dei conti del Lazio

Anna Rita Mantini, Procuratore Aggiunto presso la Procura della Repubblica di Pescara

ore 12.45

Dibattito

ore 13.30

Termine dei lavori