



Consiglio di Stato
Ufficio studi, massimario e formazione

Il riparto di giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo: i settori controversi e l'esigenza di speditezza del processo civile.

Organizzato dalla Scuola Superiore della Magistratura

In collaborazione con l'Ufficio Studi, massimario e formazione della giustizia amministrativa

Cod.: P17023

Sede: Roma, 16-17 marzo 2017 (sede del TAR del Lazio, via Flaminia, 189 – Roma)

Responsabili del corso: Luisa De Renzis, Caterina Criscenti, Alfredo Storto

Esperto formatore: Alberto Giusti

Presentazione

Il corso intende analizzare l'impatto sul processo derivante dall'emergere della questione di giurisdizione e approfondire, alla luce del contributo della giurisprudenza della Corte regolatrice e degli orientamenti del Consiglio di Stato, gli aspetti ancora controversi nel riparto tra il giudice ordinario e il giudice amministrativo (dalla tutela risarcitoria nei confronti della pubblica amministrazione agli appalti pubblici, dal pubblico impiego alle espropriazioni). L'obiettivo è quello di trarre, dall'esame della casistica normativa e giurisprudenziale, possibili criteri generali per la soluzione delle questioni oggetto di dibattito, ma anche di far emergere problemi aperti e nuove prospettive nel dialogo tra le giurisdizioni.

Giovedì 16 marzo 2017

ore 9.00 Saluto introduttivo

Carminé Volpe – Presidente del Tribunale amministrativo regionale del Lazio

ore 9.15

La questione di giurisdizione nel processo

- **Ilaria Pagni** – professore ordinario di diritto processuale civile presso l'Università degli studi di Firenze, avvocato
- **Chiara Cacciavillani** – professore ordinario di diritto amministrativo



Consiglio di Stato
Ufficio studi, massimario e formazione

nell'Università degli studi di Padova, avvocato

questioni per il dibattito:

- la portata attuale dell'art. 37 cod. proc. civ.: il rilievo della questione di giurisdizione e il giudicato interno;
- la legittimazione ad impugnare per motivi di giurisdizione;
- la *translatio* e il conflitto di giurisdizione (art. 59 legge n. 69 del 2009 e art. 11 c.p.a.);
- regolamento preventivo di giurisdizione e sospensione del processo di merito.

ore 11:00 - Pausa

ore 11:15

Il riparto fra giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa e i diritti fondamentali

- **Renato Rordorf** - presidente aggiunto della Corte di cassazione
- **Filippo Patroni Griffi** - presidente aggiunto del Consiglio di Stato

questioni per il dibattito:

- la rilevanza del *petitum* sostanziale ai fini del riparto di giurisdizione;
- il significato attuale della teoria dei diritti indegradabili;
- diritti fondamentali e potere amministrativo;
- la posizione dello straniero e la legislazione antidiscriminazione;
- la giurisprudenza in materia di tutela del diritto alla salute;
- l'integrazione scolastica degli alunni portatori di *handicap*

ore 13.00 - Pausa pranzo

ore 14:30

La tutela risarcitoria nei confronti della pubblica amministrazione tra giudice ordinario e giudice amministrativo

- **Mario Alberto Di Nezza** - giudice del TAR del Lazio



Consiglio di Stato
Ufficio studi, massimario e formazione

questioni per il dibattito:

- la distinzione tra esercizio del potere e meri comportamenti della P.A.;
- danni derivanti dall'esecuzione di opera pubblica;
- danni da illegittimità delle procedure di espropriazione per pubblica utilità;
- il danno da provvedimento favorevole con lesione dell'affidamento;
- la pretesa risarcitoria nei confronti del funzionario in proprio;

ore 16:30

La giurisdizione in materia di appalti pubblici

- **Rosanna De Nictolis, presidente di sezione del Consiglio di Stato**

questioni per il dibattito:

- l'ambito della giurisdizione esclusiva sulle procedure di affidamento;
- l'annullamento, giurisdizione o in autotutela, dell'aggiudicazione e la sorte del contratto;
- la responsabilità contrattuale;
- la fase di esecuzione del contratto.

ore 18:00 - Sospensione dei lavori

Venerdì 17 marzo 2017

ore 9:00

La giurisdizione nell'impiego pubblico contrattualizzato

- **Giovanni Amoroso** - presidente di sezione della Corte di cassazione –
direttore dell'Ufficio del massimario

questioni per il dibattito:

- la riserva di giurisdizione del giudice amministrativo sui concorsi;
- i concorsi interni e l'assunzione;



Consiglio di Stato
Ufficio studi, massimario e formazione

- conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali;
- l'impugnazione di atti di macro-organizzazione correlati all'esercizio di poteri autoritativi.

ore 10.45 - Pausa

ore 11:00

Tavola rotonda: attualità e prospettive del riparto di giurisdizione

- **Maria Alessandra Sandulli** - professore ordinario di diritto amministrativo nell'Università di Roma Tre, avvocato
- **Romano Vaccarella** - professore emerito di diritto processuale civile nell'Università La Sapienza, avvocato
- **Gianluigi Pellegrino** - avvocato
- **Alessandro Pajno** - presidente del Consiglio di Stato
- **Giovanni Canzio** - primo presidente della Corte di cassazione

Presiede

- **prof. Gaetano Silvestri** - presidente della Scuola superiore della magistratura

questioni per la discussione:

- il controllo da parte delle Sezioni Unite del rifiuto di giurisdizione o dell'eccesso di potere giurisdizionale;
- limite esterno della giurisdizione e verifica della conformità della sentenza del Consiglio di Stato al diritto UE;
- giurisdizione esclusiva e ruolo nomofilattico della Corte di cassazione;
- l'inderogabilità della giurisdizione per ragioni di connessione;
- il riparto come occasione di un rinnovato dialogo istituzionale tra Consiglio di Stato e Corte di cassazione.

ore 13.00 - Fine lavori